



Vlaanderen
is omgeving

Hoe evolueren economische activiteiten in het kader van de Bouwshift?

Een verkennend onderzoek

 **Eindrapport**

DEPARTEMENT
OMGEVING

omgevingvlaanderen.be

HOE EVOLUEREN ECONOMISCHE ACTIVITEITEN IN HET KADER VAN DE BOUWSHIFT? EEN VERKENNEND ONDERZOEK NAAR DE BOUW-, DE LOGISTIEKE EN DE KANTOORSECTOR.

Dit verkennend onderzoek naar de evolutie van economische sectoren op de Bouwshift werd uitgevoerd door IDEA Consult in opdracht van Departement Omgeving Vlaanderen. Het onderzoek vertrekt vanuit de urgentie van de ambities van de Vlaamse overheid om tegen 2040 geen open ruimte meer aan te snijden. Het onderwerp van dit onderzoek is welke trends in de economische sectoren bouw, logistiek en kantoren mogelijks een impact hebben op de Bouwshift en waarom? We gaan daarbij ook op zoek naar mogelijke beleids marges om hierop te sturen.

Dit rapport bevat de mening van de auteur(s) en niet noodzakelijk die van de Vlaamse Overheid.

COLOFON

Verantwoordelijke uitgever

Peter Cabus

Departement Omgeving

Vlaams Planbureau voor Omgeving

Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel

vpo.omgeving@vlaanderen.be

www.omgevingvlaanderen.be

Auteurs

Sarah De Boeck – IDEA Consult - sarah.deboeck@ideaconsult.be

Jan Zaman – IDEA Consult

Lucien Kahane – IDEA Consult

Xavier Cornips – IDEA Consult

Depotnummer

[Enkel bij gedrukte publicaties]

ISBN-nummer

[Enkel bij gedrukte publicaties]

Foto cover

[Unsplash.com](https://unsplash.com)

PARTNERS

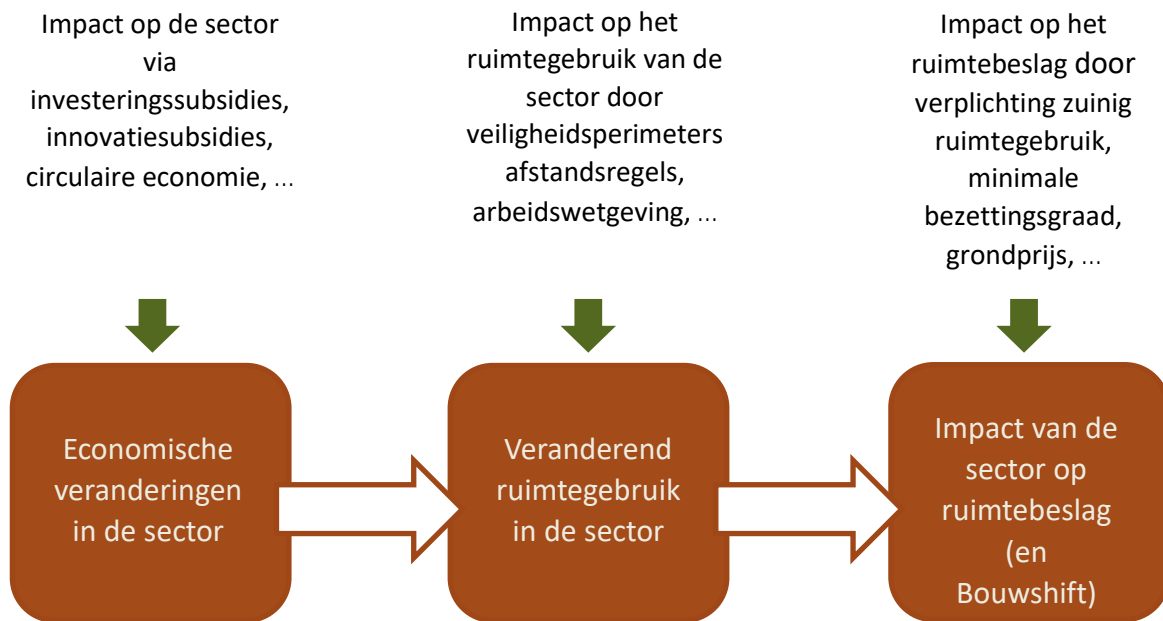


CONSULT *thinking ahead*



De trends uit het overzicht worden hier een eerste keer afgetoetst op potentiële impact op het ruimtebeslag met behulp van het model in Figuur 1. Dit stelt ons in staat om per sector drie trends te selecteren waarvan de hypothese is dat ze een impact hebben op toenemend of afnemend ruimtebeslag. De drie geselecteerde trends per sector, waarvan we vermoeden dat ze een impact hebben op ruimtebeslag, worden vervolgens uitgebreider beschreven. De hypothesen over de impact op het ruimtebeslag van de drie trends worden vervolgens met de respectievelijke focusgroepen afgetoetst. In sommige gevallen worden uitspraken van deelnemers aan de focusgroepen extra gekaderd en/of verder toegelicht aan de hand van bijkomend desktoponderzoek.

Figuur 1: Van algemene trend naar trend met impact op ruimtebeslag.



We concluderen elk sectorhoofdstuk met *Analyse en beleidsaanbevelingen*. Hier brengen we de onderzoeksresultaten samen in een synthese van de trends die het model in Figuur 1 doorlopen. Dat betekent dat we resultaten van de verschillende onderdelen (de beschrijving van de sector met toegevoegde waarde en werkgelegenheid, de geografie van de sector, de drie trends waarvan de hypothese is dat ze een impact hebben op het ruimtebeslag, samen met de feedback op al deze onderdelen uit de focusgroepen) toetsen aan drie vragen: (1) is het een economische verandering in de sector, (2) brengt deze verandering ook een veranderend ruimtegebruik met zich mee, en (3) heeft dit potentieel een toenemend of afnemende impact op ruimtebeslag? Wanneer er mogelijk een toenemend en/of afnemend ruimtebeslag wordt vermoed, geven we een of meerdere richtinggevendende aanbevelingen mee voor het beleid. Het hoofdstuk start telkens met een overzichtstabel van elke trend gerelateerd aan toenemend of afnemend ruimtebeslag.

In DEEL 4 – CONCLUSIES van deze toekomstverkenning in relatie tot de Bouwshift wordt het geheel van deze verkennende studie samengevat door middel van antwoorden op de onderzoeksvragen en worden de belangrijkste conclusies en beleidsaanbevelingen naar voor geschoven.

IN DEEL 5 – REFERENTIES kunnen de bronnen teruggevonden worden. We hebben er telkens bijgezet voor welke sector we de bron gekozen hebben. De bronnen zonder vermelding verwijzen naar de algemene beleidscontext in verband met ruimtebeslag en Bouwshift.

IN DEEL 6 – BIJLAGEN vindt men de methodologische opbouw en de basisdata voor de selectie van sectoren voor deze studie. Vermits de nadruk van deze studie op het kwantitatieve ruimtelijke analyse aspect ligt van economische activiteiten in relatie tot de Bouwshift, gaat het over een

3 ONDERZOEKSRISULTATEN

3.1 ONDERZOEKSONDERWERP

3.1.1 Definitie ruimtebeslag²

Voor de omschrijving van ruimtebeslag hanteren we de definitie zoals die staat in het *Beleidsplan Ruimte Vlaanderen. Strategische visie* (2018, p4) en ge-update wordt op de webpagina *Ruimtebeslag* van het Departement Omgeving (2023):

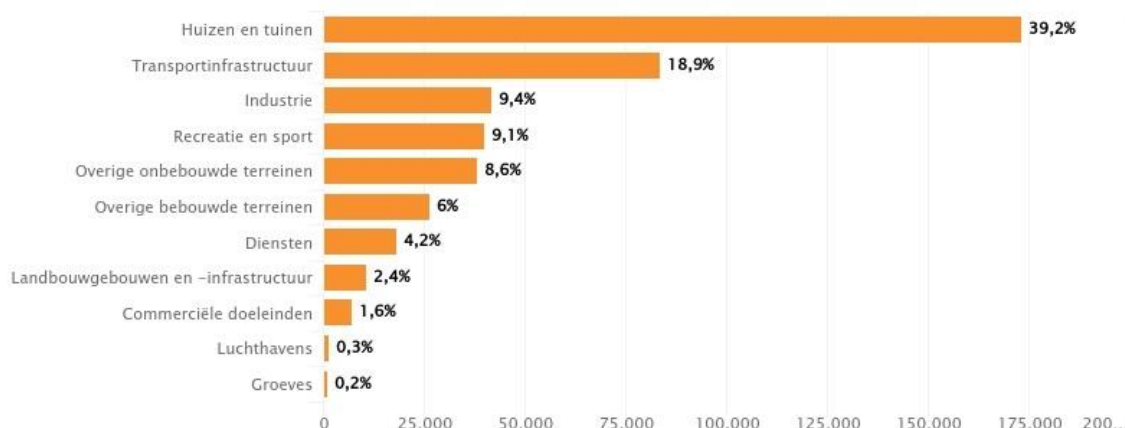
Ruimtebeslag is het deel van de ruimte dat ingenomen wordt door onze nederzettingen, dus door huisvesting, industriële en commerciële doeleinden, transportinfrastructuur, recreatieve doeleinden, serres etc. Ook tuinen, parken en sportterreinen maken hier deel van uit. Gebieden met landbouwteelten, weiden en natuur zijn geen ruimtebeslag.

De webpagina *Ruimtebeslag* vermeldt dat het ruimtebeslag in 2022 32,4% van het Vlaams grondgebied inneemt. Daarvan nemen huizen en tuinen (39,2%) en transportinfrastructuur (18,9%) het grootste aandeel in binnen het ruimtebeslag, zoals te zien in Figuur 2.

Figuur 2: Landgebruik binnen het ruimtebeslag

Landgebruik binnen het ruimtebeslag

in ha (Vlaams Gewest, 2022)



Bron: Departement Omgeving

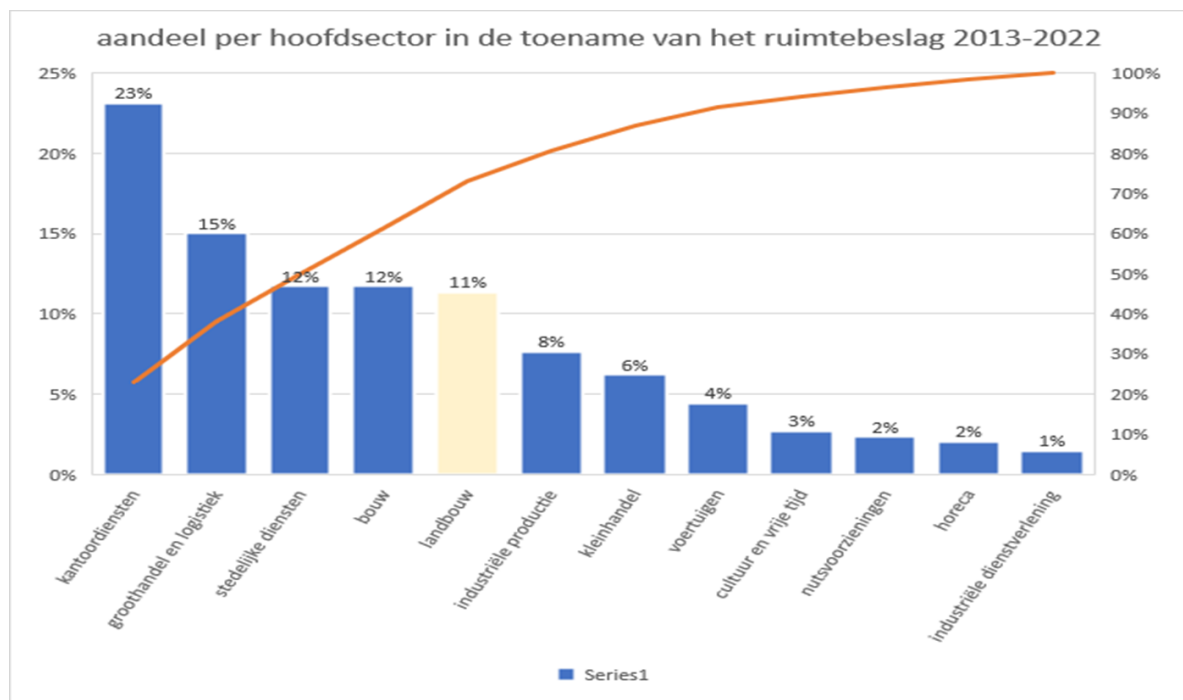
² De definitie van ruimtebeslag wordt door de bouwsector (Embuil Vlaanderen, 2023) gecontesteerd. Embuil Vlaanderen heeft ook promotoren onder haar leden en vertegenwoordigt, naast de bouwsector, ook de sector van kantoorgebouwen in deze studie. Embuil Vlaanderen gaat niet akkoord met het opnemen van tuinen, parken en recreatiegebieden in de definitie. De sectorfederatie pleit de vraag voor aanpassing van de definitie met het argument dat men moet kijken naar de eigenschappen van gronden (zoals waterdoorlaatbaarheid, bodemkwaliteit, etc.) in plaats van naar de eigenaars of de bestemming van gronden. Tuinen zijn bijvoorbeeld net zoals natuurgebieden waterdoorlatend. Men verwijst voor de vraag om wijziging van de definitie van ruimtebeslag naar een voorstel van wijziging van de Directive on *Soil Monitoring and Resilience* van de Europese Commissie (EC) (2023, 5 juli). In de EU-Directive definieert men ruimtebeslag of *land take* als 'the conversion of natural and semi-natural land into artificial land' (Hoofdstuk 1, Artikel 3 (17)). Letterlijk vertaald, betekent het dat ruimtebeslag de conversie betekent van natuurlijke én semi-natuurlijke grond naar kunstmatige grond. Strikt genomen, wordt de semi-natuurlijke grond dan niet gezien als kunstmatige grond en dus niet als ruimtebeslag. Semi-natuurlijke grond wordt omschreven als een gebied waar de ecologische samenstelling substantieel is gewijzigd in de samenstelling, het evenwicht of de functie door menselijke activiteiten, maar potentieel een hoge waarden behouden in termen van biodiversiteit en ecosysteem diensten (Hoofdstuk 1, Artikel 3 (15)). Dit laat marge om mogelijk bepaalde types tuinen niet mee te tellen in het ruimtebeslag. Haalt men de voorgestelde functies uit het ruimtebeslag, zo pleit Embuil Vlaanderen, dan 'heeft Vlaanderen binnenkort geen 33% maar 22% ruimtebeslag' (Embuil Vlaanderen, 2023). Toch rijzen er verschillende fundamentele problemen. In eerste instantie is deze EU-Directive nog niet omgezet in de federale of regionale wetgeving en is dus nog niet rechtsgeldig in België. Ook kan men bij de implementatie van deze EU-Directive naar Belgische wetgeving ook afwijken van de omschrijvingen. Het is dus nog maar de vraag of men in Vlaanderen een soortgelijke definitie zal hanteren. Een volgende vraag is of de 11% gebieden waar Embuil Vlaanderen naar verwijst wel degelijk onder de definitie van *semi-natural land* vallen en of ze de waarden van biodiversiteit en ecosystemendiensten behalen? Hier is nood aan meer onderzoek over de mate van biodiversiteit en ecosystemen in relatie tot types tuinen. Momenteel wordt de term *semi-natural land* echter enkel kwalitatief beschreven in de EU-Directive en zijn er nog geen kwantitatieve en empirische parameters om dit af te toetsen. Dit brengt ons meteen naar een volgend probleem, namelijk hoe dit te onderzoeken, gezien tuinen bijzonder gefragmenteerd over Vlaanderen verspreid zijn.

3.1.2 Selecteren van de economische activiteiten voor dit onderzoek

Er is over het algemeen weinig zicht op wat er zich rond economische activiteiten in de ruimte afspeelt. Om te bepalen welke economische sectoren verkend zouden worden in deze studie wat betreft de toenemende en afnemende impact op het ruimtebeslag, werd gekeken naar het bijkomend ruimtebeslag van de afgelopen jaren via de kaarten Ruimtebeslag 2013 en 2019 van Departement Omgeving (2023). Daarbij hebben de landgebruiksklassen zoals voeding, groothandel en kantoren & administratie een groot aandeel in het totale (economische) ruimtebeslag van Vlaanderen. Bovendien blijven de cijfers stijgen.

Daarnaast gebruikten we een aanvullende methode en zijn we opnieuw afgedaald in de basisdata die gebruikt werden voor de inschatting van de evolutie van het ruimtebeslag per sector om te kijken of we tot gelijkaardige resultaten zouden komen. De doelstelling hierbij is het prioriteren van economische sectoren voor deze studie. We hebben hiervoor 3 complementaire methoden gehanteerd op basis van een afbakening van de sectoren aan de hand van NACE-codes (zie Bijlage 1, 2 en 3) en kwamen tot de vaststelling dat de bouwsector een groter ruimtebeslag lijkt in te nemen dan de voedingssector. De drie methodes komen telkens tot een gelijkaardig resultaat, namelijk dat de bouwbedrijven, de logistieke sector en de kantoorontwikkeling de grootste toename in ruimtebeslag hebben in de afgelopen 10 jaar.³ In overleg met Departement Omgeving werd daarom gekozen om deze drie sector tot onderzoeksobject van deze verkennende studie te nemen.

Figuur 3: Aandeel per hoofdsector in de toename van het ruimtebeslag 2013-2022



Verder in deze studie, wanneer er wordt ingegaan op de drie sectoren, wordt de strikte definitie aan de hand van NACE-codes niet gehanteerd. De praktijken van bedrijven dagen deze strikte definities continu uit en dit werd bevestigd in de focusgroepen. Bouwbedrijven die aan verticale integratie doen, nemen er doorheen hun bedrijfsgeschiedenis bijvoorbeeld ook fabricage van bouwmaterialen bij en integreren architecten en ingenieurs in het bedrijf waardoor ze een a tot z service aanbieden. Een voorbeeld is het construeren van loodsen door het bouwbedrijf Willy Naessens dat verderop

³ Deze methodes zijn geen uitgebreide kwantitatieve analyses. Een dergelijke kwantitatieve analyse maakt geen deel uit van deze onderzoeksopdracht. De complementaire methodes op basis van NACE-codes kennen een reeks van dubbeltellingen die niet kwantificeerbaar zijn. Dit komt omdat er soms verschillende bedrijven op 1 adres gevestigd zijn en er hierdoor meerdere NACE-codes per adres kunnen voorkomen. Ook kan het dat een bedrijf verschillende NACE-codes heeft omdat het verschillende activiteiten beoefent.

3.2.3 Analyse en beleidsaanbevelingen

Bij de analyse van de dynamieken en verklaringen voor toenemend en afnemend ruimtebeslag in de bouwsector creëren we een dialoog tussen de bevindingen uit de beschrijving van de sector, het detecteren en selecteren van trends en de feedback uit de focusgroep Bouw. Om het geheel te structureren, volgen we de drie stappen uit Figuur 1: (1) de economische veranderingen in de sector, (2) hebben deze economische veranderingen een impact op een veranderend ruimtegebruik in de sector, en (3) heeft het veranderend ruimtegebruik een impact op het ruimtebeslag (en dus op de Bouwshift)? Aan het einde van de beschrijving van elke trend en haar mogelijke impact op het ruimtebeslag geven we een eerste aanzet voor beleidsmarges die hier mogelijk op kunnen sturen. Dit is het oranje kader met ‘mogelijke beleidsmarges’.

We starten dit hoofdstuk met een overzichtstabel (Tabel 2) van de economische veranderingen en hun hypothetische impact op het ruimtebeslag, samen met voorstellen van beleidsmarges.

3.2.3.1 Overzichtstabel

Tabel 2: Overzicht van de economische veranderingen met een impact op het ruimtebeslag in de bouwsector

Economische verandering	Verandering ruimtegebruik	Hypothese over toename of afname van het ruimtebeslag	Voorstellen beleidsmarges?
Aanhoudende en volatiele groei van de bouwsector door een combinatie van bevolkingsgroei, beleidsgestuurde duurzaamheidsdoelstellingen in de bouw, en de nood aan een continu vernieuwen van het patrimonium.	De groei in de bouwsector lijkt op verschillende manieren impact te hebben op de ruimtebehoeften in de bouwsector.	Gemengd beeld over ruimtebeslag met zowel toenemende als afnemende impact.	Om zicht te krijgen op welke dynamieken een mogelijke invloed hebben op het ruimtebeslag, moeten we kijken naar waar die dynamieken uit bestaan.
Groeidynamiek van kleine bouwbedrijven met veel bedrijfsgeboortes en faillissementen, o.a. door afschaffing van de vestigingswet.	Vermoeden dat deze bedrijven zich voornamelijk vestigen in de eigen woning, en nood hebben aan kleinere werk- en opslagplaatsen, en parkeerruimte voor een bestelwagen.	Toenemend ruimtebeslag in het woonweefsel via verweving van bouwbedrijven. Toenemend ruimtebeslag door push-out mechanismen zoals NIMBY-effecten bij bewoners en lokale besturen, en vastgoeddynamieken naar bedrijventerreinen.	Overleg met de bouwsector over het statuut van de vestigingswet. Beleidsmarges zijn hier vooral geënt op het stimuleren van verweving. Verweefbare bedrijven verplaatsen van bedrijventerreinen naar de kern en bedrijventerreinen vrijwaren voor niet-verweefbare activiteiten. Het verlenen van vergunningen naar een hogere overheid brengen. Het vrijwaren van werkplaatsen in de kern. Creëren van publiek aanbod van werkplaatsen. Behouden van grotere percelen in de kern van steden en gemeenten. Ontwerpend en behoefteonderzoek nodig naar de nood aan een tussenzone tussen wonen en werken.

verschuiving van het ruimtebeslag naar andere sectoren die deel uitmaken van de bouwketen, zoals de producenten van bouwmaterialen.

Er komt mogelijks extra ruimtebeslag door de behoefte aan fabrikanten van prefab-materialen.

Technologische evoluties (droogtijden, materiaalinnovaties...) en nieuwe normering (bijvoorbeeld voor hergebruik van bouwmaterialen) zullen een grote invloed hebben op de ruimte die nodig is voor de verdere automatisering in de sector. Wanneer bijvoorbeeld recuperatie bakstenen of schrijnwerk moet gekeurd of getest worden vooraleer het kan ingeschakeld worden in een (semiautomatisch) bouwproces, zal dit bijkomende opslag- en testruimte innemen.

3.2.3.5 Evoluties in het productieproces: uitbreiding van het aantal bouwtechnieken

Er is een uitbreiding van het aantal technieken in het productieproces van gebouwen in het kader van duurzaamheid wat betreft de stromen van water en energie. Dit komt voort uit een combinatie van evoluties in de bouwtechnieken en regelgeving zoals bijvoorbeeld het afbouwen van verwarming op gas.⁷ De hypothese is dat een uitbreiding van het aantal bouwtechnieken ook een uitbreiding betekent van het aantal bedrijven. Dit wordt genuanceerd door de focusgroep Bouw.

Men geeft aan dat het bouwproces inderdaad complexer wordt, maar dat zorgt niet altijd voor extra gespecialiseerde bedrijven en dus automatisch voor meer ruimtebeslag. Volgens de focusgroep Bouw is er bij de verandering van technieken in veel gevallen sprake van een 'change of product' waarbij bijvoorbeeld stookolie- en hoogrendementsketels op gas worden vervangen door warmtepompen. Bouwbedrijven veranderen dan eerder van techniek of breiden hun assortiment uit, eerder dan dat er een extra bedrijf bijkomt.

Mogelijke beleids marges m.b.t. toenemend ruimtebeslag?

Technologische evoluties en de promotie van nieuwe technieken zullen in ieder geval een impact hebben op de volledige waardeketen in de bouw. Vermoedelijk zal dit niet tot een significante toename of afname leiden van het ruimtebeslag voor bouwbedrijven. Bij de productie van bouwmaterialen, de groothandel en op de werven kan dit wel bijkomende ruimte vragen opleveren.

Bij innovatie van technieken is er vaak een periode waarbij de ene techniek naast de andere bestaat en er een geleidelijke overgang plaatsvindt. Op zo'n momenten is er nood aan extra ruimte. Om hierop in te grijpen, kan men een **impactanalyse doen om de termijn van de overgang van de ene naar de andere techniek te versnellen**.

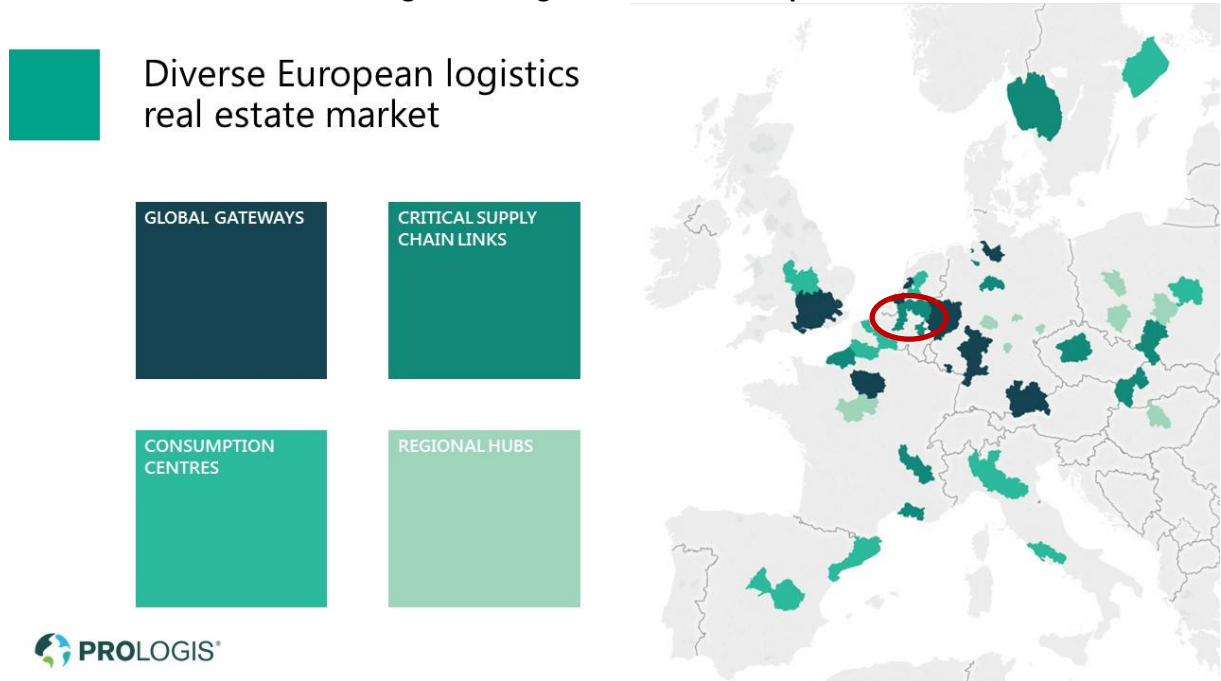
3.2.3.6 Evoluties in het productieproces: een toenemend belang van circulariteit in de bouwsector om klimaatneutraal te bouwen

We onderscheiden het ruimtebeslag gerelateerd aan circulair bouwen in drie categorieën: (1) afbreken en recyclen, (2) circulair bouwen, en (3) circulair wonen/andere functies.

Bouwbedrijven staan in Vlaanderen vandaag al ver in circulair bouwen, vooral wat betreft (1) afbreken en recyclen naar secundaire grondstoffen en verbranden voor energierecuperatie. Dit wordt sterk gestuurd door beleid en regelgeving. In de focusgroep Bouw ziet men nog marge om meer te recyclen bij een aantal materialen, zoals bijvoorbeeld glas. Men kan nog selectiever slopen om glas en pvc eruit te halen. Dat zal mogelijks in de nabije toekomst extra ruimtebeslag vragen, maar die tendens breekt nog niet helemaal door in de sector. Het gaat bijvoorbeeld om de hubs die gecreëerd moeten worden voor tussenopslag. Er zijn vandaag al enkele firma's die dat voor pvc doen met gespecialiseerde verwerkingseenheden. Het extra ruimtebeslag zal zich niet in de traditionele bouwsector bevinden, maar zal verschuiven naar de recyclage- en logistieke sector.

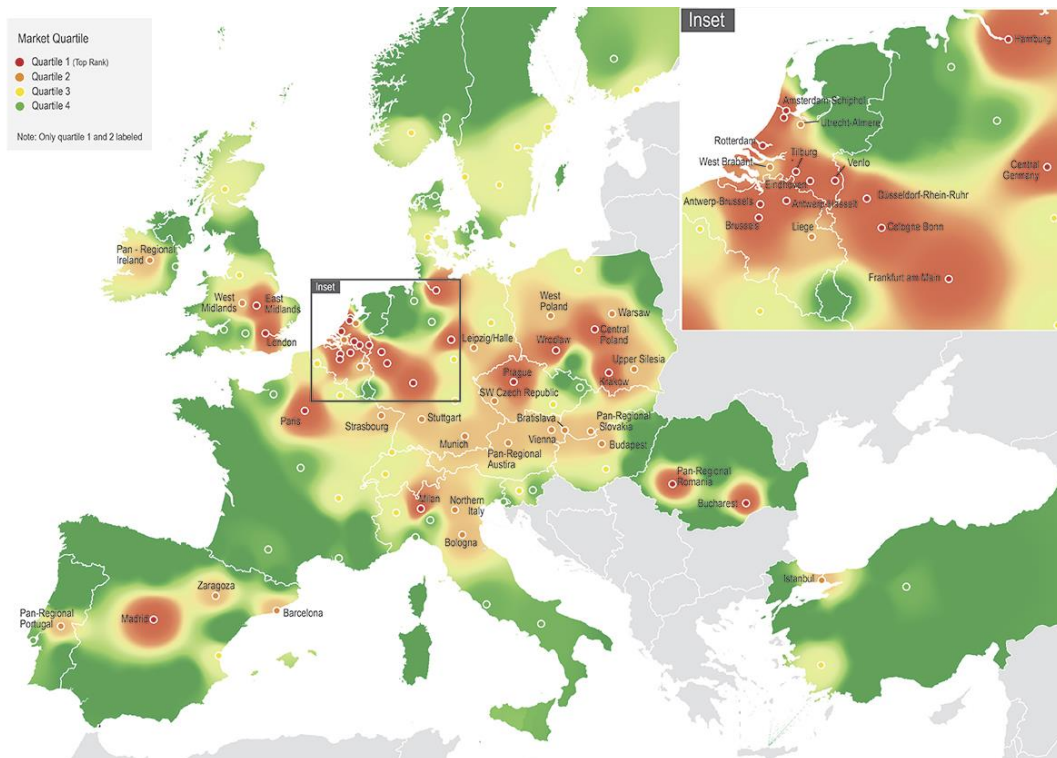
⁷ Vlaanderen (2023).

Figuur 14: Logistieke hubs in Europa



bron: Prologis, 2018

Figuur 15: Heat-map voor logistieke sector in Europa



bron: Prologis, 2017 – in het rood de topregio's

Het in 2006 door het Vlaams Instituut voor Logistiek (VIL) gelanceerde concept van 'Extended Gateways' geldt als leidraad voor de doorontwikkeling van de logistieke sector in het Vlaams Gewest. Dit concept gaat uit van de clustering van logistieke activiteiten en bundeling van

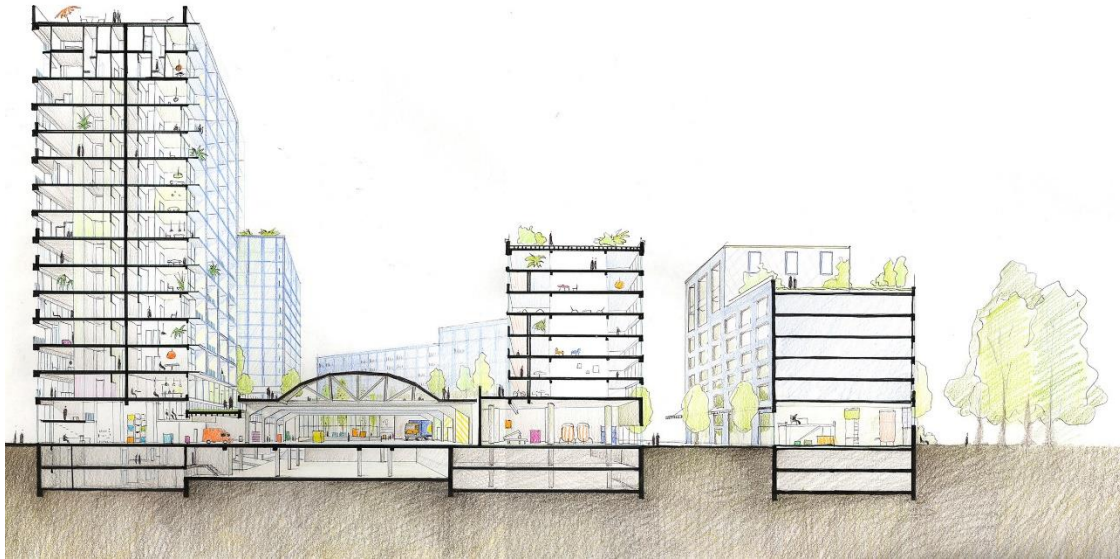
3.3.2.2.4 Feedback uit de focusgroep logistiek op de evolutie van logistiek vastgoed naar een volwaardige (duurzame) vastgoedasset (trend 2)

Er waren aangaande deze trend geen reacties uit de focusgroep.

3.3.2.2.5 Trend 3: stijgend belang van stedelijke logistiek

Stedelijke logistiek herbergt verschillende soorten logistiek: B2C (post/pakket, retail, boodschappen, retour), B2B (vers en horeca, afval, facilitair, retail) en bouwlogistiek (nieuwbouw, renovatie, urban mining/retour) (VRP 2022).

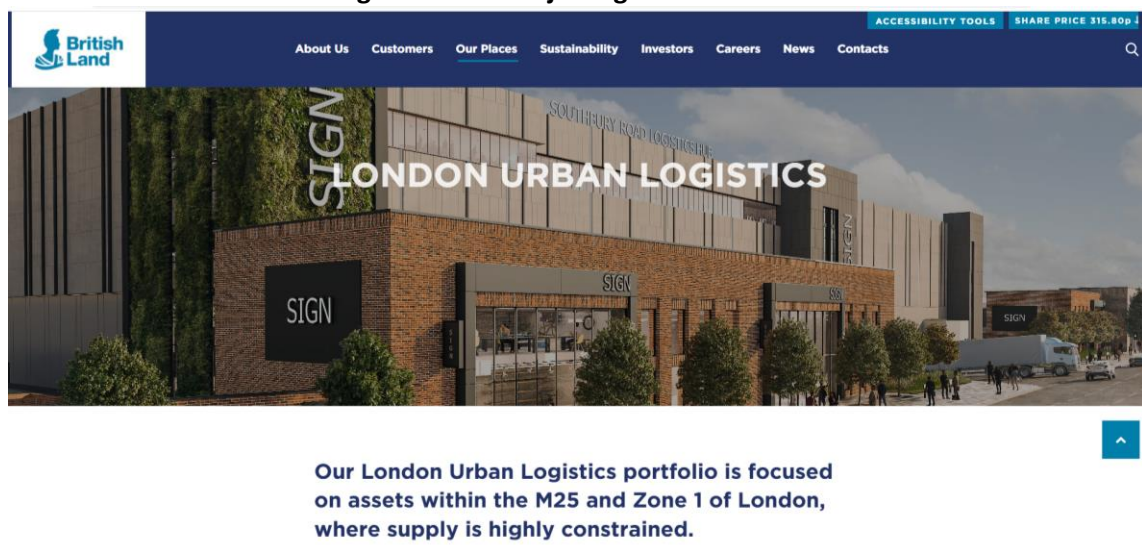
Figuur 25: Stapeling productieve en residentiële bestemmingen te Brussel op een brownfield locatie (project City Dox)



bron: MSA, 2023

Stedelijke logistiek vraagt om **meer kleinschalige logistieke gebouwen** (typisch 1.000 à 5.000 m²) die normaliter een hoger huurprijsniveau zullen hebben.

Figuur 26: Stedelijke logistiek in Londen



bron: British Land

Steeds meer spelers reorganiseren hun aanvoerlijnen ten gevolge van een verkorting van de levertijden, met een stijgend belang van distributiepunten dicht bij de afzetmarkten. Onderliggende drivers hiervoor zijn: het stijgend aandeel van online verkoop en de doorlopende verstedelijking.

Een belangrijke driver vanuit beleid is de invoering van lage emissiezones in steden en de algemene evolutie naar voertuigen met minder CO₂-uitstoot waardoor 'lastmile logistics' aan belang winnen en het gebruik van 'cargo-bikes' en e-voertuigen voor leveringen in de hand hebben gewerkt.

De beperkte beschikbaarheid van grond in stedelijke gebieden en stedenbouwkundige regelgeving zullen mogelijks het hergebruik van brownfields stimuleren en aanleiding zijn tot een intenser ruimtegebruik ('multistorey' logistiek of zelfs gemengde gebouwen met bijvoorbeeld een overdekte 'logistieke koer'). In steden gaan stedelijke logistiek en productieve activiteiten in competitie met meer winstgevendende functies zoals residentiële, retail- en kantoorgebieden (De Boeck et al. 2020).

3.3.2.2.6 Feedback uit de focusgroep logistiek op stijgend belang van stedelijke logistiek (trend 3)

Men moet zich niet blindstaren op 'last mile' logistiek: het vertegenwoordigt slechts 8 à 10 % van het totale volume. Er is wel een terugkeerbeweging naar de steden met kleinere logistieke formaten.

Bouwlogistiek is belangrijker omdat het veel mobiliteit met zich meebrengt.

Het streven naar een hoger ruimtelijk rendement binnen de logistiek is ook in andere sectoren aanwezig. In een stedelijke context blijft de residentiële functie nog steeds meer renderen. Men vraagt zich af of de sector voldoende op kan tegen residentiële of andere stedelijke ontwikkelingen en wat ruimtelijk rendement kan betekenen. De sectorvertegenwoordigers in de focusgroep geven aan dat ze hier zelf nog zoekende zijn:

- Residentiële en logistieke functies mengen gaat moeilijk zijn. Logistieke bedrijven gaan dit niet doen, onder andere brandveiligheid blijft een probleem.
- In Brussel vestigt logistiek zich in het havengebied, maar in dergelijke stedelijke zones krijgen cultuur, jeugd en recreatie soms voorrang. In Antwerpen wordt de logistieke functie soms verboden.
- Op lange termijn kan het interessant zijn om de optie open te houden voor logistiek.
- Slim ruimtegebruik gaat samen met slimme mobiliteit: die link legt men nog niet genoeg.
- Haalbaarheid hangt ook af van het emissiezone beleid: waarom zou je in de stad vestigen als logistieke speler? Overslagzones worden in NL al volop gebouwd net buiten die emissiezones.
- Gemeentes zien het liefst residentiële invullingen, wat vertragend werkt voor verweving.
- Ruimtelijk rendement is meer dan in de hoogte bouwen. In welke mate kan de bijkomende groei bijvoorbeeld gerealiseerd worden binnen het bestaand aanbod?

Nadenken over het mengen van logistiek met kleinhandel heeft mogelijk meer potentieel:

- Misschien kan in de toekomst intensiever gebruik gemaakt worden van baanwinkels en groothandelszones buiten de kernen voor het inplanten van logistiek? Dit wordt vanuit lokale overheden vandaag als iets negatief gezien, maar misschien zit daar potentieel in. Voor logistiek zou dit een kans zijn om met kleinhandel samen te sporen, wanneer dit in combinatie kan met slimme mobiliteit.
- Als ons winkelpatroon verandert, zou lastmile logistiek een win kunnen zijn qua duurzaamheid. In plaats van dat iedereen apart naar de winkel rijdt, worden leveringen namelijk gegroepeerd.

3.4 KANTOREN

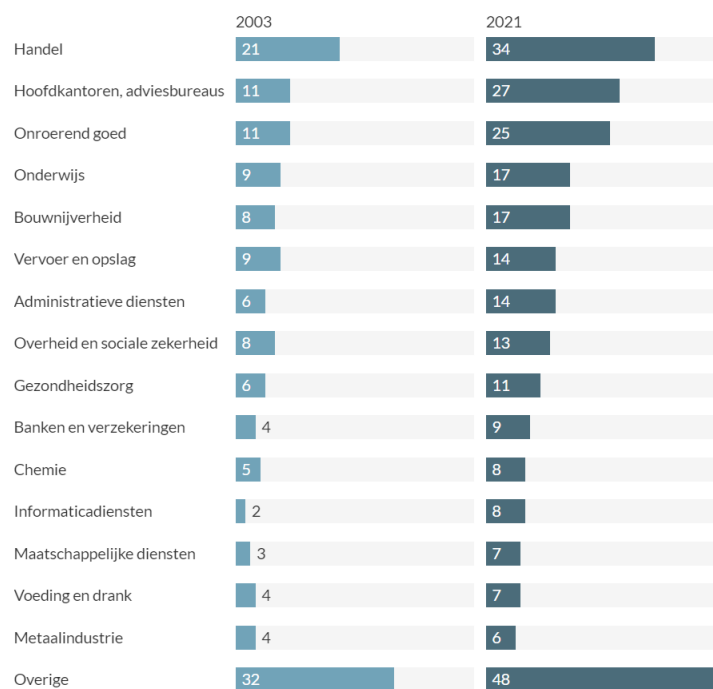
3.4.1 Beschrijving van de sector

We kunnen de sector van kantoren op verschillende manieren benaderen, (1) vanuit de vraag- of consumptiezijde en (2) vanuit de aanbod- of productiezijde. Via de consumptiezijde van kantoren focussen we op de dienstverlenende bedrijven uit de tertiaire sector die de kantoren huren, kopen of bouwen om hun economische activiteit in te huisvesten. De vraagzijde bestaat zowel uit een behoefte aan nieuwe ruimtes om een activiteit op te starten, aan grotere ruimtes, en om ruimtes die beter aangepast zijn aan de actuele behoeften en in relatie tot duurzaamheid, bijvoorbeeld volgens de New Ways Of Working (NWOW). We kunnen de sector van kantoren ook benaderen vanuit de productie van kantoren. Hier gaat het vooral om ontwikkelaars en promotoren uit de bouwsector. De deelnemers uit de focusgroep Kantoren vormen voor het merendeel een representatie van de productiezijde van de kantoren.

3.4.1.1 Recente geschiedenis van de toegevoegde waarde van kantoorbehoevende sector.

In Figuur 27 kijken we vanuit de bruto toegevoegde waarde van de consumptie- of vraagzijde naar de kantoren. Hier zien we een reeks van activiteiten die deel uitmaken van de tertiaire sector en die zich afspelen in kantoren, of waarvan een deel van de activiteiten zich afspelen in kantoren. Om het bijkomend ruimtebeslag te berekenen tussen 2013 en 2022 keken we naar de NACE-codes die corresponderen met de onderstaande activiteiten: hoofdkantoren en adviesbureaus, onroerend goed, administratieve diensten, banken en verzekeringen, informaticadiensten, en maatschappelijke diensten. Samen staan ze hier voor een toegevoegde waarde van 90 miljard euro of 34% van de totale bruto toegevoegde waarde in Vlaanderen. Dit blijven uiteraard indicaties die in de eerste plaats dienen om te kijken naar de grootorde van de activiteiten die zich in kantoren afspelen. In relatie tot ruimtebeslag, het onderwerp van deze studie, toont Figuur 27 de groei in bruto toegevoegde waarde die zich in elk van deze sectoren heeft voorgedaan tussen 2003 en 2021, wat een indicatie kan zijn voor een grotere ruimtebehoefte.

Figuur 27: Bruto toegevoegde waarde per bedrijfstak. Vlaams Gewest, 2003 en 2021, in miljard euro (lopende prijzen)



Bron: INR, bewerking Statistiek Vlaanderen

Het dalen van de totale oppervlakte aan benodigde kantoren door het hybride werkmodel werd genuanceerd door de focusgroep Kantoren. Door de behoefte aan verschillende types van ruimtes afhankelijk van taken (ruimte voor onlinegesprekken, geluidsdichte boxen, ontspanningsruimte, etc.) neemt de ruimte per werknemer soms eerder toe, en dit ondanks de daling van het aantal werkplekken. De 'war on talent' speelt een rol in het aantrekkelijk maken van de werkplek. Leuke informele plekjes op kantoor vragen veel ruimte. Bovendien willen werknemers vaak op dezelfde dagen (meestal dinsdagen en donderdagen) op kantoor aanwezig wil zijn. Hierdoor is de daling van de ruimtebehoefte van kantoren mogelijks niet structureel.

Er wordt door de deelnemers aangegeven dat het hybride werken sterk afhankelijk is per sector. In sectoren zoals banken, bij overheden en consultancy zijn er veel functies die thuiswerken toelaten. Thuiswerken is in sommige sectoren, zoals de immobiël- en de bouwsector, minder ingeburgerd. Volgens de deelnemers werkt 4/5 van de medewerkers in deze sector op kantoor omdat men nood heeft aan continue communicatie onderling.

Ook bij de overheidsdiensten is het aandeel thuiswerk zeker niet rechtlijnig, maar hangt dit sterk af van dienst tot dienst. Bij de Vlaamse Administratieve Centra (VAC) is thuiswerk mogelijk voor minder dan 50% van de jobs. Er worden regelmatig bezettingsmetingen gedaan. Hier ziet men grote verschillen tussen de diensten omdat in een VAC vaak een mengelmoes van entiteiten en diensten samen zit.

3.4.2.2.3 Trend 2: De verduurzaming van het kantorenvastgoed

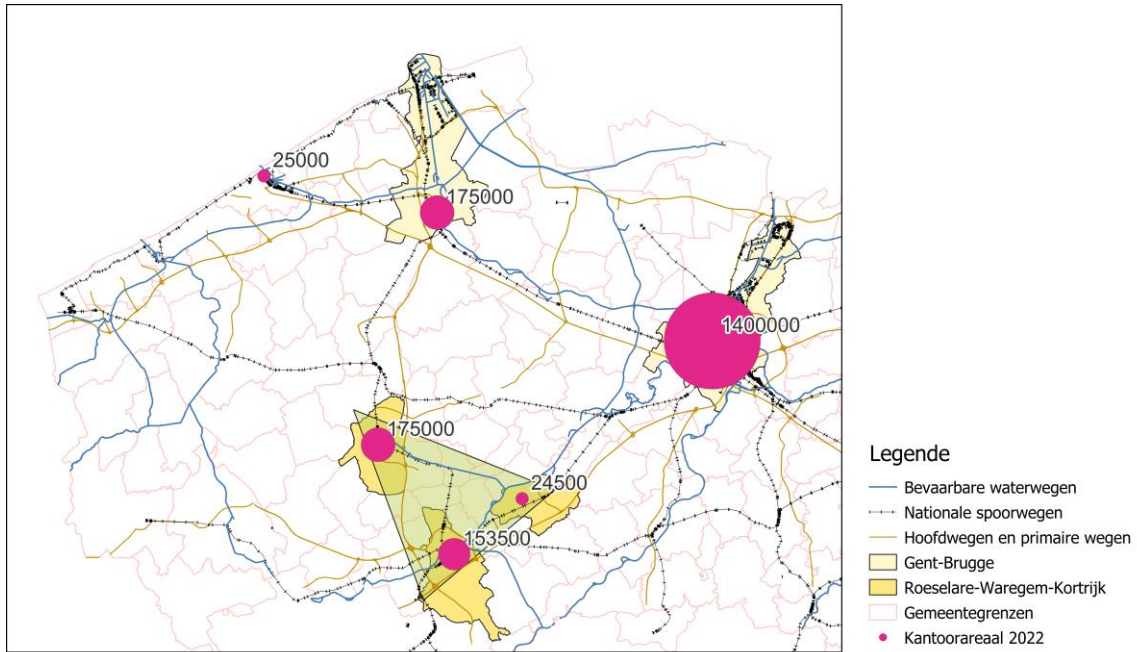
Duurzaamheidsdoelstellingen en -criteria maken sinds een paar jaar deel uit van de besluitvorming van zowel bedrijven als van investeringsvehikels. Ze fungeren als leidraad om duurzaam te ondernemen en zijn belangrijk beslissingscriteria van aandeelhouders en investeerders geworden. De inherente traagheid van bouw- en vastgoedsector zorgde aanvankelijk voor een tragere aanpassing van de kantorenmarkt aan deze veranderende maatschappelijke context. Tot voor kort was er een achterstand op vlak van duurzaamheidsambities, en dit ondanks het besef dat gebouwen en het bouwen ervan instaan voor een significant deel in het verbruik van grondstoffen en van uitstootgassen. Hier is sinds de voorbije jaren echter verandering in.

Meer aandacht voor duurzaamheid op de kantorenmarkt vertaalde zich eerst in strengere EPB-eisen en in de aankoop- en verkoopbeslissingen van investeringsfondsen. Omdat institutionele investeerders hun vastgoedportefeuilles uitbreiden (omwille van de lage rente), vergroenen en 'future proof' (en waardevast) maken, zijn projectontwikkelaars gaan ontwikkelen in functie van groene certificering als BREEAM, LEED en andere duurzaamheidskeurmerken.

Figuur 32: Energieprestatie-certificatie voor niet residentiële gebouwen



bron: Energiesparen.be



bron: IDEA Consult

Figuur 35: Recente kantoorontwikkeling O-Forty in Oostkamp bij Brugge



bron: O-Forty

3.4.2.2.6 Feedback van de focusgroep Kantoren op de derde trend

De deelnemers wijzen op het feit dat het spreiden van functies een algemeen fenomeen is dat typisch is aan het Vlaamse ontwikkelingsmodel en het dus niet enkel kantoren betreft.

Tijdens de focusgroep werd ook het belang van de fiscaliteit benadrukt voor de decentralisering van kantoren uit Brussel, met name de Vlaamse rand rond Brussel heeft kunnen profiteren van de lagere fiscaliteit in vergelijking met Brussel. In Tabel 3 worden enkele voorbeelden gegeven om dit gegeven te objectiveren. We nemen een fictief kantoor van 2.500m² en vergelijken de belastingtarieven van enkele steden met het BHG. Er komt een zeer genuanceerd beeld naar voor. Voor een fictief kantoor van 2.500m² betaalt men enkel in Gent minder oppervlaktebelasting per vierkante meter dan in het BHG. Men zou deze vingeroefening kunnen uitbreiden met o.a. belastingssystemen in de Vlaamse rand rond Brussel en in kleinere steden om een vollediger beeld te krijgen.

Ook wordt de strengere regelgeving in het Brusselse vermeld als reden om andere ontwikkelingslocaties voor kantoren op te zoeken.

de sector, het detecteren en selecteren van trends en de feedback uit de focusgroep Kantoren. Om het geheel te structureren, volgen we de drie stappen uit Figuur 1: (1) de economische veranderingen in de sector, (2) hebben deze economische veranderingen een impact op een veranderend ruimtegebruik in de sector, en (3) heeft het veranderend ruimtegebruik een impact op het ruimtebeslag (en dus op de Bouwshift)? Aan het einde van de beschrijving van elke trend en haar mogelijke impact op het ruimtebeslag geven we een eerste aanzet voor beleidsmarges die hier mogelijk op kunnen sturen. Dit is het oranje kader met 'mogelijke beleidsmarges'.

We starten dit hoofdstuk met een overzichtstabel (Tabel 6) van de economische veranderingen en hun hypothetische impact op het ruimtebeslag, samen met voorstellen van beleidsmarges.

3.4.3.1 Overzichtstabel

Tabel 6: Overzicht van de economische veranderingen met een impact op het ruimtebeslag bij de ontwikkeling van kantoren

Economische verandering	Verandering ruimtegebruik	Hypothese over toename of afname van het ruimtebeslag	Voorstellen beleidsmarges?
Aanhoudende groei van kantoorbehoevende sectoren	Meer werkplaatsen nodig voor werknemers en zelfstandigen.	Toename van het ruimtebeslag.	
Het hybride werken, vernieuwing van kantoren en het achterblijven van een verouderde kantoorstock.	Kantoren die aangeven dat ze de kantooroppervlakte gaan reduceren. De New Ways of Working (NWOW) vraagt in sommige gevallen om extra m ² per werknemer in vergelijking met klassieke manier van werken. In sommige sectoren kan hybride werken niet en/of breekt het niet door. Continu nood aan en het doorschuiven naar nieuwe en vernieuwde kantoren. Grote stock verouderde gebouwen die achterblijven. Groei van kantoren in niet-kantoorgebouwen zoals co-workingspaces, flexwerkplekken, etc.	Afname van het ruimtebeslag. Status quo van het ruimtebeslag als men de NWOW realiseert op dezelfde kantooroppervlakte en toename van het ruimtebeslag als men hiervoor extra ruimte gebruikt. De toename van het ruimtebeslag is hier niet helder, omdat er niet genoeg zicht is op wat er met de verouderde kantoorgebouwen gebeurt.	De vernieuwing van kantoren is vandaag quasi volledig markt gestuurd en niet door regelgeving vanuit de overheid. Kwalitatieve en regelmatige monitoring van leegstand van kantoren, en opvolging via leegstandstaks. Ontwerpen van methodologie om nieuwe dataset m.b.t. coworking spaces e.d. te creëren en op te volgen.
Verduurzaming van het kantoorvastgoed.	Nieuwbouw van kantoren die aan duurzaamheids-certificering voldoen, idem. voor hernieuwbouw van kantoren.	Status quo van het ruimtebeslag wanneer de vernieuwing zich voordoet in verouderde gebouwen, toename van het ruimtebeslag wanneer het over nieuwbouw gaat op greenfields.	Een meer doorgedreven duurzaamheids-certificering voor de ontwikkeling van kantoren. Bestuderen hoe men via financieringsmechanismen kan sturen. Onderbenutte gebouwen versneld laten moderniseren. Inzetten op een duurzame architectuur 'fit for the future'. Een hoger rendement op dezelfde oppervlakte creëren door hoger te bouwen.

Volgt men het marktmechanisme, dan zou idealiter **nieuwbouw op greenfields of onbebouwde terreinen duurder moeten worden** dan converteren naar andere functies, verouderde gebouwen vernieuwen, etc. Het moet financieel interessanter worden om verouderde gebouwen te vernieuwen.

Het verhogen van de densiteit kan bijdragen aan het innemen van minder ruimte.

Fiscaliteit op oppervlakte van niet-woningen kan ingezet worden om te sturen op locatiekeuze.

Het stedenbouwkundig **moeilijker maken om kantoren te ontwikkelen op sites die niet goed ontsloten zijn met het openbaar vervoer.**

3.4.3.5 Toenemend ruimtebeslag door kantoren en kantoorachtigen op bedrijventerreinen

Dit fenomeen doet zich op een kleinere schaal voor dan de decentralisatie van kantoren naar centrumsteden of ‘tussensteden’ in Vlaanderen. Een driver hiervoor is het lokale vergunningsbeleid op bedrijventerreinen. Hier wordt gevraagd om een hoger ruimtelijk rendement te halen om een vergunning te krijgen. Hierdoor wordt er soms extra kantoorruimte gebouwd dat dan verhuurd wordt. Deze tendens is bijvoorbeeld zichtbaar in Roeselare-Noord (IDEA Consult 2023, maart). We observeren vergunningsaanvragen onder het mom van kantoorachtigen die uiteindelijk ingevuld worden met kantoren²⁴, het bouwen van extra kantoorruimte bij een bedrijf onder het mom van bedrijfskantoor en die het gebouw verkopen of verhuren als vorm van extra inkomst. Eveneens is er druk van eigenaars, van ontwikkelaars en zelfs van lokale besturen om kantoren in bedrijventerreinen toe te laten (via RUP's), meestal onder het mom van kantoorachtigen maar met definities die ook kantoren of zelfs vrije beroepen betreffen.

In mindere mate zien we ook in KMO-markten dat er bedrijven gehuisvest zijn die ook perfect verweefbaar zijn, die hun activiteit perfect in een kantoorruimte kunnen uitoefenen, maar die opteren voor een bedrijfsunit. Deze bedrijven hebben weliswaar behoefte aan een grote ruimte maar zijn geen industriële activiteit (bijvoorbeeld een fotostudio voor reclame in het KMO-park Novacity in Anderlecht).

Mogelijke beleids marges m.b.t. toenemend ruimtebeslag?

Het vergunnings- en planningsbeleid voor kantoren of kantoorachtigen op bedrijventerreinen strikt beperken tot die vormen die op die specifieke locaties gewenst zijn, in overeenstemming met bovenlokaal aanbodbeheer.

Verweving stimuleren: Alle verweefbare activiteiten zoals kantoren richting centrumlocaties leiden. Sturen op een attitudewijziging op lokaal niveau, bijvoorbeeld door het opzetten van participatie- en informatiesessies, kan ondersteunend werken om gepercipieerde en werkelijke overlast door bewoners van elkaar te helpen onderscheiden. Belangrijk is om aan te sturen op het juiste bedrijf op de juiste plaats. Ook kan men gezamenlijk bekijken hoe men maatschappelijke meerwaarde kan creëren in de wisselwerking tussen bedrijf en haar omgeving. Er bestaat reeds een reeks van initiatieven om verweving te stimuleren: verweefcoaches, het ontwerpend onderzoek van Labo XX Werk (Stad Antwerpen 2020c), A good city had industry (Architecture Workroom Brussels 2016), Ruimte voor bedrijvigheid in de toekomst (Stad Gent 2017), de Segmentatiestudies van Departement Omgeving, Van leegstand naar verweven werklocaties I en II van VLAIO (2018, 2019), High Streets and Town Centres Adaptive Strategies Mayor of London (2019), De Vitrine van VLAIO, Beleid Bedrijvige Kern van VLAIO.

Het verlenen van vergunningen naar een hogere overheid brengen: Een andere – meer rigoureuze – mogelijkheid om te sturen, is om het verlenen van vergunningen naar een grotere

²⁴ Voorbeelden hiervan zijn The Loop in Gent en 17West in Waregem.

overheidsschaal te brengen. Omdat lokale politici afhankelijk zijn van de stemmen van bewoners zijn ze mogelijks eerder geneigd om aan het NIMBY-effect toe te geven.

Bijlage 2: Overzicht van gebruikte afkortingen

ACS	Cultuur, sport en vrije tijd
CGA	Bouw: grondwerken, tuinaanleg
CGS	Bouw: algemeen, ruwbouw, wind- en waterdicht
CIE	Bouw: binnen en buiten afwerking
F	Geloof en godsdienst
MAG	Landbouw, tuinbouw, bosbouw, viskwekerij
MCO	Productie van bouwmaterialen
MFC	Productie van voeding en catering
MMM	Metaal en machinebouw
MPP	Drukkerijen en uitgeverijen
MO	Overige productie
RB	Restaurants en Cafés
RC	Kleinhandel in bouwmaterialen
RF	Kleinhandel in voeding
RG	Kleinhandel: meubels, inrichting en tuincentra
RH	Hotels en logies
RP	Persoonsgebonden kleinhandel
RO	Overige kleinhandel
SE	Onderwijs en opleiding
SFL	Financiële en juridische dienstverlening
SHC	Gezondheidszorg
SOP	Persoonsgebonden dienstverlening (oa kappers)
SPC	Creatieve diensten en reclame
SPR	Overige private diensten
SPU	Publieke diensten

Groothandel in voedingsmiddelen, dranken en genotmiddelen	463	WF
Groothandel in groenten en fruit	4631	WF
Groothandel in consumptieaardappelen	46311	WF
Groothandel in groenten en fruit, m.u.v. consumptieaardappelen	46319	WF
Groothandel in vlees en vleesproducten	4632	WF
Groothandel in vlees en vleesproducten, uitgezonderd vlees van wild en van gevogelte	46321	WF
Groothandel in vlees van wild en van gevogelte	46322	WF
Groothandel in zuivelproducten, eieren en spijsoliën en -vetten	4633	WF
Groothandel in zuivelproducten en eieren	46331	WF
Groothandel in spijsoliën en -vetten	46332	WF
Groothandel in dranken	4634	WF
Groothandel in wijnen en geestrijke dranken	46341	WF
Groothandel in dranken, algemeen assortiment	46349	WF
Groothandel in tabaksproducten	4635	WO
Groothandel in tabaksproducten	46350	WO
Groothandel in suiker, chocolade en suikerwerk	4636	WF
Groothandel in suiker, chocolade en suikerwerk	46360	WF
Groothandel in koffie, thee, cacao en specerijen	4637	WF
Groothandel in koffie, thee, cacao en specerijen	46370	WF
Groothandel in andere voedingsmiddelen, met inbegrip van vis en schaal- en weekdieren	4638	WF
Groothandel in vis en schaal- en weekdieren	46381	WF
Groothandel in aardappelproducten	46382	WF
Groothandel in voedsel voor huisdieren	46383	WF
Groothandel in andere voedingsmiddelen, n.e.g.	46389	WF
Niet-gespecialiseerde groothandel in voedings- en genotmiddelen	4639	WF
Niet-gespecialiseerde groothandel in diepgevroren voedingsmiddelen	46391	WF

Veterinaire diensten	75000	SHC
Verhuur en lease	77	SSG
Verhuur en lease van motorvoertuigen	771	VC
Verhuur en lease van personenauto's en lichte bestelwagens (< 3,5 ton)	7711	VC
Verhuur en lease van personenauto's en lichte bestelwagens (< 3,5 ton)	77110	VC
Verhuur en lease van vrachtwagens en overige motorvoertuigen (> 3,5 ton)	7712	VC
Verhuur en lease van vrachtwagens en overige motorvoertuigen (> 3,5 ton)	77120	VC
Verhuur en lease van consumentenartikelen	772	SOP
Verhuur en lease van sport- en recreatieartikelen	7721	SOP
Verhuur en lease van sport- en recreatieartikelen	77210	SOP
Verhuur van videobanden, dvd's en cd's	7722	SOP
Verhuur van videobanden, dvd's en cd's	77220	SOP
Verhuur en lease van andere consumentenartikelen	7729	SOP
Verhuur en lease van machines, apparatuur en handgereedschap voor doe-het-zelvers	77291	SSC
Verhuur en lease van televisietoestellen en andere audio- en videoapparatuur	77292	SSG
Verhuur en lease van vaat- en glaswerk, keuken- en tafelgerei, elektrische huishoudapparaten en andere huishoudelijke benodigdheden	77293	SOP
Verhuur en lease van textiel, kleding, sieraden en schoeisel	77294	SOP
Verhuur en lease van medisch en paramedisch materieel	77295	SOP
Verhuur en lease van bloemen en planten	77296	SOP
Verhuur en lease van andere consumentenartikelen, n.e.g.	77299	SOP
Verhuur en lease van andere machines en werktuigen en andere materiële goederen	773	SSC
Verhuur en lease van landbouwmachines en -werktuigen	7731	SSC
Verhuur en lease van landbouwmachines en -werktuigen	77310	SSC
Verhuur en lease van machines en installaties voor de bouwnijverheid en de weg- en waterbouw	7732	SSC
Verhuur en lease van machines en installaties voor de bouwnijverheid en de weg- en waterbouw	77320	SSC

Beschutte en sociale werkplaatsen	88995	MO
Algemeen welzijnswerk zonder huisvesting	88996	SPU
Andere vormen van maatschappelijke dienstverlening zonder huisvesting, n.e.g.	88999	SPU
Creatieve activiteiten, kunst en amusement	90	ACS
Creatieve activiteiten, kunst en amusement	900	ACS
Uitvoerende kunsten	9001	ACS
Beoefening van uitvoerende kunsten door zelfstandig werkende artiesten	90011	ACS
Beoefening van uitvoerende kunsten door artistieke ensembles	90012	ACS
Ondersteunende activiteiten voor uitvoerende kunsten	9002	ACS
Promotie en organisatie van uitvoerende kunstevenementen	90021	SPC
Ontwerp en bouw van podia	90022	SPC
Gespecialiseerde beeld-, verlichtings- en geluidstechnieken	90023	SPC
Overige ondersteunende activiteiten voor de uitvoerende kunsten	90029	SPC
Scheppende kunsten	9003	SPC
Scheppende kunsten, m.u.v. ondersteunende diensten	90031	SPC
Ondersteunende activiteiten voor scheppende kunsten	90032	SPC
Exploitatie van zalen	9004	ACS
Exploitatie van schouwburgen, concertzalen en dergelijke	90041	ACS
Verenigingen	94	SPR
Exploitatie van culturele centra en multifunctionele zalen ten behoeve van culturele activiteiten	90042	ACS
Bibliotheken, archieven, musea en overige culturele activiteiten	91	SPU
Bibliotheken, archieven, musea en overige culturele activiteiten	910	SPU
Bibliotheken en archieven	9101	SPU
Bibliotheken,mediatheken en ludotheken	91011	SPU
Openbare archieven	91012	SPU
Musea	9102	ACS
Musea	91020	ACS

