



**Begeleidend protocol inzake gegevensverwerking in de zin van artikel 20 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens,
tussen de Federale Overheidsdienst Financiën en het Departement Omgeving betreffende het onderzoek naar de eigendomsstructuur van de onbebouwde percelen in Vlaanderen**

PIM2021-320

I. Advies van de Data Protection Officer (DPO)

1. De DPO van de federale overheidsinstantie die houder is van de doorgegeven persoonsgegevens, heeft een advies uitgebracht: Positief.
2. De DPO van de federale overheidsinstantie of van de private organisatie voor wie de doorgegeven persoonsgegevens bestemd zijn, heeft een advies uitgebracht: Positief.

II. Identificatie van de bij de gegevensuitwisseling betrokken overheidsinstantie(s) of private organisatie

Dit protocol wordt opgemaakt tussen de federale overheidsinstantie die de persoonsgegevens doorgeeft die het voorwerp van dit protocol uitmaken:

1. De Federale Overheidsdienst Financiën, afgekort “FOD Financiën”, ingeschreven in de Kruispuntbank van Ondernemingen onder het nummer 0308.357.159, waarvan de kantoren gelegen zijn aan de Koning Albert II-laan 33 bus 50, 1030 Brussel, en die vertegenwoordigd wordt door Hans D’Hondt, Voorzitter van het Directiecomité.

En de volgende overheidsinstantie die de persoonsgegevens ontvangt die het voorwerp van dit protocol uitmaken:

2. Het Vlaams Gewest, Departement Omgeving, ingeschreven in de Kruispuntbank van Ondernemingen onder het nummer 0316380841 waarvan de kantoren gelegen zijn te Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel en die vertegenwoordigd wordt door de Vlaamse Regering, bij delegatie in persoon van de leidend ambtenaar van het Departement Omgeving, m.n. Peter Cabus, secretaris-generaal.

De partijen zijn het volgende overeengekomen:

III. Definities

Overeenkomstig artikel 4 van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming - AVG), wordt, in het kader van dit protocol, verstaan onder:

- "ontvanger": de natuurlijke persoon of rechtspersoon, de overheidsinstantie, de dienst of een ander orgaan, al dan niet een derde, aan wie/waaraan de persoonsgegevens worden verstrekt.

Overheidsinstanties die mogelijk persoonsgegevens ontvangen in het kader van een bijzonder onderzoek overeenkomstig het Unierecht of het lidstatelijke recht, gelden echter niet als ontvangers; de verwerking van die gegevens door die overheidsinstanties strookt met de gegevensbeschermingsregels die op het betreffende verwerkingsdoel van toepassing zijn.¹

- "persoonsgegevens": alle informatie over een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon. Als identificeerbaar wordt beschouwd een natuurlijke persoon die direct of indirect kan worden geïdentificeerd, met name aan de hand van een identificator, zoals een naam, een identificatienummer, locatiegegevens, een online identificator, of van één of meer elementen die kenmerkend zijn voor de fysieke, fysiologische genetische, psychische, economische, culturele of sociale identiteit van die natuurlijke persoon.
- "verwerkingsverantwoordelijke": de natuurlijke persoon of rechtspersoon, de overheidsinstantie, de dienst of een ander orgaan die/dat, alleen of samen met anderen, het doel van en de middelen voor de verwerking vaststelt. Wanneer de doelstellingen van en de middelen voor deze verwerking in het Unierecht of het lidstatelijke recht worden vastgesteld, kan daarin worden bepaald wie de verwerkingsverantwoordelijke is of volgens welke criteria deze wordt aangewezen.
- "verwerker": de natuurlijke persoon of rechtspersoon, de overheidsinstantie, de dienst of een ander orgaan die/dat ten behoeve van de verwerkingsverantwoordelijke persoonsgegevens verwerkt.
- "derde": een natuurlijke persoon of rechtspersoon, een overheidsinstantie, een dienst of een ander orgaan, niet zijnde de betrokkene, noch de verwerkingsverantwoordelijke, noch de verwerker, noch de personen die onder rechtstreeks gezag van de verwerkingsverantwoordelijke of de verwerker gemachtigd zijn om de persoonsgegevens te verwerken.

¹ Hieraan moet worden toegevoegd, zoals uiteengezet in de memorie van toelichting van de voormelde wet van 30 juli 2018, dat de inlichtingen- en veiligheidsdiensten en de overheden bedoeld in ondertitel 3 van titel 3 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van persoonsgegevens, geen ontvangers zijn, in de zin van de definitie van de Verordening. De inlichtingen- en veiligheidsdiensten en de overheden bedoeld in ondertitel 3 van titel 3 zijn dan ook uitgesloten van de vermelding in het protocol.

- "verwerking": een bewerking of een geheel van bewerkingen met betrekking tot persoonsgegevens of een geheel van persoonsgegevens, al dan niet uitgevoerd via geautomatiseerde procedés, zoals het verzamelen, vastleggen, ordenen, structureren, opslaan, bijwerken of wijzigen, opvragen, raadplegen, gebruiken, verstrekken door middel van doorzending, verspreiden of op andere wijze ter beschikking stellen, aligneren of combineren, afschermen, wissen of vernietigen van gegevens.

In het kader van de toepassing van dit protocol wordt bovendien verstaan onder:

- "doeleinde": doel waarvoor de gegevens verwerkt worden.
- "ROP" : Een ROP is een register van onbebouwde percelen. Het betreft percelen die bestemd zijn als woongebied of gelegen zijn in een goedgekeurde niet-vervallen verkaveling. Het gaat dus om percelen die in theorie in aanmerking komen om te bebouwen.

Een ROP wordt opgesteld en bijgehouden door de gemeenten. Zij maken halfjaarlijks hiervan een register over aan het Departement Omgeving. Het Departement Omgeving gaat na of de registers correct opgemaakt zijn en bezorgt desgevallend opmerkingen aan de gemeenten teneinde de registers conform de richtlijnen op te maken.

Gemeenten dienen halfjaarlijks een ROP op te maken en over te maken aan het Departement Omgeving. Zij kunnen hiervoor een tegemoetkoming bekomen. Er is evenwel geen sanctie voorzien indien gemeenten geen ROP opmaken. Niet elke gemeente maakt bijgevolg een ROP op of doet dit althans niet halfjaarlijks. Het ROP dient om de gemeenten de mogelijkheid te geven een grondbeleid te voeren. Daartoe bevat het diverse gegevens, waaronder de planningstoestand, de eigenaarstoestand, het gewenste bebouwingstype, de juridische toestand enz.

- vermoedensROP : Een vermoedensROP is eveneens een register van onbebouwde percelen die in aanmerking komen voor bebouwing i.f.v. wonen. Het verschil met het ROP is dat het vermoedensROP gebiedsdekkend is voor Vlaanderen, m.a.w. voor elke gemeente is informatie beschikbaar. Het vermoedensROP wordt opgesteld door het Departement Omgeving, in samenwerking met het Agentschap Informatie Vlaanderen (AIV). Het bevat evenwel niet alle gegevens die in een ROP opgenomen moeten worden. Zo ontbreken bijvoorbeeld het gewenste bebouwingstype en de eigenaarsgegevens. Een verrijking van het vermoedensROP met dergelijke data zou er dus voor zorgen dat de nadelen van het ROP (niet gebiedsdekkend, niet regelmatig beschikbaar) overkomen worden en de voordelen van het vermoedensROP maximaal (gebiedsdekkend, jaarlijks beschikbaar) benut worden.

Het vermoedensROP dient om enerzijds de gemeenten te ondersteunen in hun grondbeleid en anderzijds om een grondbeleid te voeren op Vlaams niveau.

IV. Context

FOD Financiën

De FOD Financiën heeft uiteenlopende opdrachten in fiscale, financiële, patrimoniale en andere domeinen. Zo staat de FOD Financiën met name in voor het heffen van de belastingen, het verzekeren van het evenwicht van de thesaurie van de staat en het schuldbeheer, en het beheren van de patrimoniumdocumentatie.

Binnen de FOD Financiën heeft de Algemene Administratie van Patrimoniumdocumentatie (AAPD) als missie om de organisatie, het beheer en de coördinatie van het verzamelen, delen en uitwisselen van patrimoniuminformatie te verzekeren. Dit laatste wordt opgevat als alle geografische of kadastrale en persoonlijke informatie, evenals de juridische en feitelijke informatie die hierop betrekking heeft.

Departement Omgeving

Het Departement Omgeving staat garant voor een kwaliteitsvolle leefomgeving met respect voor mens, dier en ecosysteem. Het Departement Omgeving maakt milieu-ecologische en ruimtelijke afwegingen en ontwikkelingskeuzes in het belang van de Vlaamse samenleving. Het Departement Omgeving streeft naar een duurzame omgang met diverse natuurlijke hulpbronnen in een koolstofarme, energiezuinige, klimaatintelligente samenleving. Het Departement Omgeving realiseert een sterke band tussen ecologische, sociale en economische dimensies².

Beleidsmatige/juridische context vanuit Vlaanderen : De beleidsnota's van minister Diependaele³ (bevoegd voor o.a. wonen) en minister Demir⁴ (bevoegd voor o.a. Omgeving) vermelden beide de noodzakelijke samenwerking om beleidsdoelen op het vlak van de 'bouwshift' te realiseren. Eén van de acties is slecht gelegen onbebouwde percelen schrappen uit het aanbod. Om de impact van dergelijke maatregel in te schatten naar de diverse doelgroepen en stakeholders is het noodzakelijk inzicht te verwerven in de eigendomsstructuur van de onbebouwde percelen. Zodoende kunnen vragen als "hoeveel gronden van sociale huisvestingsmaatschappijen worden getroffen", of "in welke mate worden burgers (particulieren) getroffen door dergelijke maatregelen" beantwoord worden.

² Volledige missie en visie van het Departement Omgeving vind je hier : <https://omgeving.vlaanderen.be/missie-en-visie>

³ Zie <https://www.vlaanderen.be/publicaties/beleidsnota-2019-2024-wonen> (cfr. blz. 29)

⁴ Zie <https://www.vlaanderen.be/publicaties/beleidsnota-2019-2024-omgeving> (cfr. blz. 26)

V. Voorwerp van het protocol

Dit protocol heeft als voorwerp het doorgeven van de in het onderstaande punt IX opgelijste gegevens van de FOD Financiën naar Departement Omgeving in het kader van de doeleinden opgelijst onder punt VIII. 1).

VI. Identificatie van de verwerkingsverantwoordelijken en Data Protection Officer (DPO)

1. Verwerkingsverantwoordelijken

In het kader van de in dit protocol bedoelde gegevensdoorgifte treden de FOD Financiën en Departement Omgeving op als afzonderlijke verwerkingsverantwoordelijken, namelijk als organen die respectievelijk de doeleinden en de middelen van de verwerking van de desbetreffende persoonsgegevens bepalen.

In het kader van de uitvoering van dit protocol zijn de verwerkingsverantwoordelijken in de zin van de algemene verordening gegevensbescherming:

1. De Federale Overheidsdienst Financiën, ingeschreven bij de Kruispuntbank van Ondernemingen onder het nummer 0308.357.159, waarvan de kantoren gelegen zijn aan de Koning Albert II-laan 33 bus 50 in 1030 Brussel.
2. Departement Omgeving, ingeschreven bij de Kruispuntbank van Ondernemingen onder het nummer 0316.380.841, waarvan de kantoren gelegen zijn aan de Koning Albert II-laan 20 bus 8 in 1000 Brussel.

2. Data Protection Officer

De Data Protection Officer van FOD Financiën is mevrouw Frédérique Malherbe (e-mail: dataprotection@minfin.fed.be).

De Data Protection Officer van het Departement Omgeving is Jan Maes (e-mail: dpo@omgevingvlaanderen.be).

VII. Rechtmatigheid

a) Rechtmatigheid in hoofde van de FOD Financiën

De doorgifte, geformaliseerd door dit protocol, door de FOD Financiën, handelend in het kader van haar wettelijke opdrachten en overeenkomstig de wet van 3 augustus 2012 betreffende de bepalingen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de Federale Overheidsdienst Financiën in het kader van zijn opdrachten, is rechtmatig op basis van artikel

6, 1, e) AVG, omdat deze verwerking “noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen”.

De AAPD deelt de gevraagde patrimoniumgegevens mee op basis van artikel 504 Wetboek Inkomstenbelasting (WIB 92):

“De Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie staat in voor het bewaren en het bijhouden van de kadastrale bescheiden volgens de regelen die de Koning bepaalt.

Enkel de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie is ertoe gemachtigd, volgens de regels en de tarieven bepaald door de Koning, uittreksels of afschriften van de kadastrale bescheiden te vervaardigen en uit te reiken.

Behoudens uitdrukkelijke toestemming van de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie, is de nadruk van voormelde uittreksels of afschriften verboden, evenals de verwerking ervan volgens een op informatica gebaseerde of andere werkwijze.”

Ter uitvoering van artikel 504 WIB92 bepaalt het koninklijk besluit van 30 juli 2018 betreffende het aanleggen en bijhouden van de kadastrale documentatie en tot vaststelling van de modaliteiten voor het afleveren van kadastrale uittreksels (hierna KB 30 juli 2018), de regels voor het afleveren van de kadastrale documentatie.

Artikel 36, 8° van het KB van 30 juli 2018 bepaalt dat de kadastrale documentatie ter beschikking wordt gesteld om te worden gebruikt door een openbare overheid of een ministeriële ambtenaar in de zin van het Gerechtelijk Wetboek, wanneer de informatie noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van openbaar belang of die deel uitmaakt van de uitoefening van het openbaar gezag. Artikel 36, 11° van het KB staat ook toe dat kadastrale informatie ter beschikking kan worden gesteld voor wetenschappelijke, statistische, historische of opvoedkundige doeleinden of voor een erkend algemeen belang zonder winstoogmerk.

Artikel 337 Wetboek Inkomstenbelasting (WIB 92) bepaalt bovendien dat:

“...

De ambtenaren van de algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie oefenen eveneens hun ambt uit wanneer zij inlichtingen, uittreksels of afschriften uit de kadastrale bescheiden verstrekken in uitvoering van de bepalingen van artikel 504, tweede en derde lid.”

De AAPD geeft zo uitvoering aan de haar opgelegde taken en opdrachten, waaronder de mededeling van de kadastrale documentatie onder de bepaalde voorwaarden.

b) Rechtmatigheid in hoofde van Departement Omgeving

De door dit protocol georganiseerde verwerking is rechtmatig omdat deze verwerking noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen (art. 6, 1, e) AVG).

Het in dit geval ingeroepen algemeen belang wordt gerechtvaardigd als volgt:

Het Departement Omgeving is opgericht als gevolg van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 februari 2017 tot wijziging van diverse besluiten, wat betreft het beleidsdomein Omgeving⁵ en het besluit van de secretaris-generaal van 1 april 2017 houdende vaststelling van de organisatiestructuur van het Departement Omgeving⁶.

Artikel 30 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, zoals het laatst gewijzigd bij besluit van de Vlaamse Regering van 25 januari 2019, vermeldt volgende taakstelling van de departementen, o.a. het Departement Omgeving⁷:

“§ 1. Onder beleidsondersteunende taken wordt verstaan het ondersteunen van de minister:

1° bij de uitwerking van zijn beleid: het betreft een beleidsvoorbereidende en een beleidsevaluerende opdracht;

2° bij de aansturing en de opvolging van de beleidsuitvoering.

Om de taken, vermeld in het eerste lid, te vervullen is het nodig te voorzien in:

1° de organisatie van de beheerscontrole;

2° kennisbeheer en managementinformatiesysteem;

3° de onderlinge afstemming van de beleidsondersteuning en de beleidsuitvoering.

§ 2. De volgende activiteiten die uitgevoerd worden voor de minister zijn beleidsondersteunende taken;

1° op het vlak van beleidsvoorbereiding en -evaluatie:

*a) het ontwikkelen van een beleidsvoorbereidend instrumentarium, met inbegrip van de permanente monitoring en het informatiemanagement van het beleidsdomein, de aansturing van het **beleidsgericht wetenschappelijk onderzoek**, het opbouwen van netwerken binnen en buiten het beleidsdomein en op internationale fora;*

b) het uitwerken van inhoudelijke voorstellen met het oog op de beleidsbepaling: de beleidsnota's, beleidsbrieven, beleidsvoorstellen, de

⁵ Zie Belgisch Staatsblad , publicatiedatum 2017-03-28, NUMAC: 2017011360

⁶ Zie Belgisch Staatsblad, publicatiedatum 2017-04-13, NUMAC: 2017201994

⁷ Zie <https://codex.vlaanderen.be/PrintDocument.aspx?id=1013986&datum=&geannoteerd=false&print=false>

gecoördineerde begrotingsvoorstellen, de ontwerpen van regelgeving, voorstellen met betrekking tot instrumenten, middelen, financieringsmechanismen, periodiek benodigde beleids- en beheersinformatie, verantwoordings- en toezichtsmechanismen, adviezen en activiteiten met het oog op de beleidscoördinatie en -afstemming;

c) de evaluatie op macroniveau van de beleidsuitvoering (ingezette instrumenten, effecten, enz.) met het oog op eventuele bijsturing van het beleid;

d) het secretariaat van de beleidsraad en de beleidsmatige informatie en communicatie van het beleidsdomein;

2° op het vlak van de aansturing en de opvolging van de beleidsuitvoering:

a) de omzetting van de strategische doelstellingen uit het regeerakkoord, de beleidsnota's en de jaarlijkse beleidsbrieven in operationele doelstellingen op het niveau van het beleidsdomein of van de beleidsvelden die behoren tot het beleidsdomein

b) de voorbereiding van ondernemingsplannen en samenwerkingsovereenkomsten met de verzelfstandigde agentschappen en het verlenen van advies bij de onderhandelingen daarover

c) de opvolging en monitoring van de beleidsuitvoering.

§ 3. ...

§ 4. Beleidsondersteuning en beleidsuitvoering vereisen een optimale samenwerking. Hiertoe bouwen departementen en agentschappen een gestructureerde samenspraak en samenwerking uit, met het oog op de optimale realisatie van de beleidsdoelstellingen, en met respect voor ieders taakstelling en verantwoordelijkheid.

De departementen nemen de beleidsondersteunende taken op, tenzij de beleidsraad een andere taakverdeling vaststelt en onverminderd de toewijzing van taken in de oprichtingsbesluiten en -decreten."

Het Departement Omgeving zal de opgevraagde gegevens verwerken voor wetenschappelijk en beleidsmatig onderzoek. Dergelijk onderzoek vorm een **kernopdracht** van het Departement Omgeving en in het bijzonder het Vlaams Planbureau voor Omgeving (een afdeling ervan). Producten als resultaat van dit onderzoek zijn bijvoorbeeld het RuRa, wetenschappelijke artikels, tijdsreeksen enz.

De **beleidsnota's 2019-2024** van minister Diependaele (bevoegd voor o.a. wonen) en minister Demir (bevoegd voor o.a. Omgeving) vermelden beide de noodzakelijke samenwerking om beleidsdoelen op het vlak van de 'bouwshift' te realiseren. Eén van de acties is slecht gelegen onbebouwde percelen schrappen uit het aanbod. Om de impact van dergelijke maatregel in te schatten naar de diverse doelgroepen en stakeholders is het noodzakelijk inzicht te verwerven in de eigendomsstructuur van de onbebouwde percelen.

Relatie met volgende punten uit beleidsnota 2019-2024 Omgeving (minister Demir, bevoegd voor Omgeving):

Strategisch overkoepelende omgevingsdoelstellingen:

- SD3: Omgeving is digitaal en data-gedreven by default (blz. 21)
- SD6: Een sterke omgevingsadministratie (blz. 22)
 - OD2: Vlaanderen als kennispartner (blz. 22)

Omgevingsbeleid ruimte en milieu:

- SD1: Omgeving als kennis- en expertisecentrum (blz. 24)
- SD3: Bouwshift realiseren (blz. 25)
 - OD1: Slim ruimtegebruik op de juiste plaats (blz. 25)
- SD4: Robuuste open ruimte (blz. 27)
 - OD1: Versterking van de ruggengraat van de open ruimte (blz. 27)

VIII. Controle van het (de) doeleinde(n) met het oog op de doorgifte van de persoonsgegevens

1) Het (de) doeleinde(n) waarvoor het Departement Omgeving de toegang vraagt tot de gegevens die het voorwerp van de verwerking uitmaken:

In het kader van de opmaak van het tweede Ruimterapport (RuRa)⁸ en in het kader van wetenschappelijk en beleidsondersteunend onderzoek wil het Departement Omgeving enkele ruimtelijke analyses uitvoeren op het vermoedensROP. Het uiteindelijk doel is de analyse van het vermoedensROP naar bouwmogelijkheden, gedifferentieerd volgens aard van de percelen (ligging, juridische toestand, eigenaarstype) i.f.v. RuRa2 en i.f.v. beleidsondersteuning naar het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen (o.a. schrappen woonreservegebieden⁹, bouwshift realiseren).

Het vermoedensROP-bestand met register van onbebouwde percelen bevat een schat aan informatie, maar is thans onvoldoende uitgebuit i.f.v. monitoring van de (onbebouwde) ruimte en beleidsinitiatieven. Bovendien zijn de analyses op de databank mede voer voor dialoog met de bouwsector (kwantitatief: hoeveel bouwpercelen zijn er nog beschikbaar, en kwalitatief: welke gronden worden best gevrijwaard van bebouwing i.f.v. bv. groen-blauwe dooradering, erfgoedlandschappen enz.). Het resultaat van de analyse kan direct aangewend worden om mee de bouwshift te realiseren. Het bevat basisinformatie voor rapportage in het RuRa 2.

Het Departement Omgeving zal de opgevraagde gegevens verwerken voor dit wetenschappelijk en beleidsmatig onderzoek, meer concreet voor volgende doeleinden:

⁸ Voor het opzet van het eerste RuRa, zie <https://omgeving.vlaanderen.be/het-ruimterapport>

⁹ Zie Voorstel decreet wijziging woonreservegebieden dd 9 december 2020

- Het opstellen van een methodiek die transparant en navolgbaar is m.b.t. verrijking van data over onbebouwde percelen.
- Het vermoedensROP verrijken met informatie over de juridische toestand van het perceel (aan een uitgeruste weg, in een verkaveling gelegen, in een RUP gelegen, in binnengebied gelegen), de straatbreedte van het perceel, het gewenste bebouwingstype en het **eigenaarstype**¹⁰ (privaat, overheid, onderneming, ...). Koppeling van dergelijke gegevens aan het vermoedensROP gebeurt via de zgn. CAPAKEY, een ruimtelijke sleutel voor de bepaling van de ligging van een onbebouwd perceel.
- Script(s) opmaken om de verrijking van het vermoedensROP-bestand automatisch te laten verlopen, teneinde herhaling van de opdracht in de toekomst inhouse te kunnen uitvoeren (vb. Python, FME).
- Analyse van de bouwmogelijkheden naar aard van de percelen (ligging, juridische toestand, **eigenaarstype**) in het kader van het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen, het RuRa2 en ander wetenschappelijk onderzoek ten dienste van het Departement Omgeving.

Herbestemmen (i.c. een bebouwbare bestemming omzetten in een open ruimtebestemming) gaat ingevolge de Wet houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedenbouw van 29 maart 1962 onder voorwaarden gepaard met een planschadevergoeding. In het kader van het ontwerp instrumentendecreet (Ontwerp van decreet betreffende het realisatiegerichte instrumentarium, goedgekeurd door Vlaamse Regering op 20 december 2019) is de discussie geopend over een aantal beperkingen die er vandaag over de vergoeding bestaan. De verdeling van onroerende eigendom (van onbebouwde gronden met bebouwbare bestemming) over de verschillende (soorten) eigenaars is in die discussie een erg relevant gegeven. De planschadevergoeding kan worden gedifferentieerd (met respect voor het gelijkheidsbeginsel); zo kan bijv. een hogere vergoeding worden uitgekeerd voor eigenaars die slechts één perceel van beperkte omvang bezitten (sociale correctie), of kan de vergoeding lager worden naarmate eenzelfde eigenaar meer onbebouwd vastgoed bezit (werken met schijven). In dat opzicht is het bijzonder relevant te weten hoeveel van het areaal aan onbebouwde gronden in eigendom is van “kleine” eigenaars versus grotere eigenaars, of meer algemeen hoe de eigendommen verdeeld zijn. Daarbij is ook het “soort” eigenaar relevant (bijv. publiekrechtelijke rechtspersoon, vennootschap, natuurlijke persoon, ...) zonder dat in de onderzoeksresultaten melding moet of zou worden gemaakt van individuele identificatiegegevens.

¹⁰ Met eigenaarstype wordt bedoeld het soort eigenaar (bv. particulier, bedrijf, overheid, ...). Wat betreft het eigenaarstype “natuurlijk persoon” is geen info nodig over de exacte naam van de personen (bv. ‘Jan Jansen’). Het toevoegen van het eigenaarstype is nieuw voor het Departement Omgeving. Het Departement Omgeving beschikt niet over dergelijke informatie.

Het doeleinde voor de verdere verwerking is wetenschappelijk onderzoek en statistische doeleinden. Op deze verwerkingen geldt een uitzondering volgens artikel 5, 1, b), tweede zinsdeel van de Algemene Verordening Gegevensbescherming: deze verwerkingen worden niet als onverenigbaar beschouwd met de oorspronkelijke doeleinden.

Het is alleszins niet de bedoeling om in de weergave van onderzoeksresultaten identificatiegegevens op te nemen.

2) *Het (de)doeleinde(n) waarvoor de FOD Financiën de gegevens die het voorwerp van de verwerking uitmaken, verzameld heeft:*

De kadastrale documentatie bestaat uit plannen die de configuratie en de grenzen van de percelen weergeven, uit een register van de percelen (« de legger ») die wordt opgemaakt per eigenaar in elke gemeente of afdeling van gemeente en uit andere documenten, waaronder die van de mutaties.

De gegevens betreffende het goed omvatten onder meer het adres, de aard, de oppervlakte, het kadastraal inkomen en het bouwjaar.

1. Fiscale opdracht van de AAPD (artikelen 471, 472 en volgende van het Wetboek van inkomstenbelastingen)

Er wordt aan elk perceel een inkomen toegekend dat als belastbare basis dient voor onder meer de onroerende voorheffing en de inkomstenbelastingen. Een kadastraal inkomen wordt per kadastraal perceel bepaald. Enkel de AAPD is bevoegd om dit inkomen te bepalen.

De gegevens van de kadastrale bescheiden, en meer in het bijzonder het kadastraal inkomen, vormen refertes of criteria voor het toepassen van talrijke wettelijke en reglementaire bepalingen van burgerlijke of sociale aard (bijvoorbeeld: ruilverkaveling, onteigeningen enzovoort...).

2. Documentatieopdracht van de AAPD (artikel 504 van het Wetboek van inkomstenbelastingen)

2.1. Technische opdracht: het bijhouden en bijwerken van de documentatie

Een andere opdracht van de AAPD is het bijhouden en bijwerken van de documentatie (plannen, registers, beschrijvingen) van onroerende goederen.

2.2. Meedelen van kadastergegevens en afleveren van uittreksels uit de kadastrale bescheiden

De AAPD is als enige bevoegd om uittreksels of kopieën te vervaardigen van de kadastrale bescheiden. De kadastrale bescheiden worden bewaard op de zetels van de Gewestelijke Directies van het land. De Directies leveren er de voormelde uittreksels of kopieën van af, mits het betalen van, bij Koninklijk besluit bepaalde, retributies vermeerderd met de verzendkosten.

De partijen bevestigen dan ook dat de doeleinden waarvoor de gegevens doorgegeven worden, overeenkomstig dit protocol, compatibel zijn met de doeleinden waarvoor de gegevens aanvankelijk verzameld werden.

IX. Categorieën van doorgegeven persoonsgegevens en hun formaat

Gegeven 1: Eigenaarstype	
Gegevenscategorie	Eigenaarstype en naam indien publiekrechtelijke of privaatrechtelijke rechtspersoon, eigenaarstype “natuurlijk persoon” indien natuurlijke persoon, gekoppeld aan de CAPAKEY van een perceel. Het is alleszins niet de bedoeling om in de weergave van onderzoeksresultaten identificatiegegevens op te nemen. De aangeleverde database bevat een selectie van percelen (onbebouwd) die voor bebouwing in aanmerking komen o.b.v. de bestemming wonen volgens de ruimteboekhouding. De CAPAKEY is een unieke ruimtelijke sleutel om de ligging van een perceel te bepalen. De CAPAKEY wordt door het Departement Omgeving aangeleverd.
De noodzaak van die gegevens in het licht van het nagestreefde doeleinde motiveren (proportionaliteit)	Deze gegevens zijn noodzakelijk voor de verwezenlijking van het onderzoek. Het gaat om ca. 300.000 percelen die in aanmerking komen voor koppeling van gegevens. Dit is een subset van alle kadastrale percelen (i.c. enkel de onbebouwde percelen gelegen in een woonbestemming of in een goedgekeurde niet-vervallen verkaveling). Het bestand is beperkt tot Vlaanderen. Voor de rechtspersonen is de naam noodzakelijk om het soort onderneming en de grote spelers op de woningmarkt te kennen. Zodoende kan ingeschat worden of de kostprijs van het schrappen van gronden vooral de burger treft dan wel bedrijven, in het bijzonder projectontwikkelaars. Zie supra: herbestemmen van een bebouwbare bestemming naar een open ruimtebestemming impliceert onder voorwaarden dat er een planschadevergoeding wordt betaald. De planschaderegeling kan sociale correcties bevatten of

	gedifferentieerd worden (bijv. andere vergoeding voor eigenaars van slechts één perceel met beperkte omvang, bijv. vergoeding gerelateerd aan oppervlakteschijven van onroerende onbebouwde eigendom). Om ter zake de juiste keuzes te maken én de budgettaire impact in te schatten zijn gegevens over hoe de eigendom van het onbebouwd areaal met bebouwbare bestemming verdeeld is, essentieel.
Formaat van de doorgegeven gegevens (papier, digitaal, ...)	Digitaal.
Gegeven 2: KBO-nummer	
Gegevenscategorie	KBO-nummer gekoppeld aan de CAPAKEY van een perceel. De CAPAKEY wordt door het Departement Omgeving aangeleverd.
De noodzaak van die gegevens in het licht van het nagestreefde doeleinde motiveren (proportionaliteit)	Dit laat toe het soort onderneming te kennen (activiteiten die ze uitvoeren (vb. immobiliën) en zodoende in te schatten of deze bedrijven veel gronden bezitten of niet. Zodoende kan ingeschat worden of de kostprijs van het schrappen van gronden vooral de burger treft dan wel bedrijven, in het bijzonder projectontwikkelaars.
Formaat van de doorgegeven gegevens (papier, digitaal, ...)	Digitaal.
Gegeven 3: Zakelijk recht - percentage	
Gegevenscategorie	Percentage van het zakelijk recht van de eigenaar.
De noodzaak van die gegevens in het licht van het nagestreefde doeleinde motiveren (proportionaliteit)	Dit laat toe te weten of er meerdere eigenaars zijn van eenzelfde onbebouwd perceel teneinde zicht te hebben op hun aandeel in de eigendom. Zie wat dat betreft de hierboven vermelde optie van koppeling van vergoeding aan “schijven” in de oppervlakte van onbebouwde onroerende eigendom met bebouwbare bestemming.
Formaat van de doorgegeven gegevens (papier, digitaal, ...)	Digitaal.
Gegeven 4: Zakelijk recht - beschrijving	
Gegevenscategorie	De beschrijving van het zakelijk recht (vb. volle eigendom), gekoppeld aan de CAPAKEY van een perceel. De CAPAKEY wordt door het Departement Omgeving aangeleverd.

De noodzaak van die gegevens in het licht van het nagestreefde doeleinde motiveren (proportionaliteit)	Dit laat toe het eigendomsstatuut te kennen van de onbebouwde percelen perceel teneinde zicht te hebben op het aandeel in de eigendom van iedere eigenaar. Zie supra.
Formaat van de doorgegeven gegevens (papier, digitaal, ...)	Digitaal.

X. Termijn voor bewaring van de gegevens en verantwoording van de noodzaak van die termijn

De meegedeelde gegevens zullen door het Departement Omgeving gedurende 10 jaar bewaard worden. Deze bewaartermijn kan worden verantwoord gezien het opzet om ook historisch onderzoek uit te voeren (evoluties in de tijd analyseren, tijdsreeksen opmaken i.f.v. monitoring). Een tienjarige periode is voldoende om de tijdsreeks op te maken en om ook op middellange termijn veranderingen te kunnen vaststellen wat betreft de eigendomsstructuur. De huidige beschikbare data, dewelke al meer dan vijftien jaar oud zijn, laat niet meer toe vergelijkingen te maken aangezien de basisdata al lang vernietigd zijn. Dit gebrek wensen we in de toekomst te voorkomen door een periode van tien jaar bewaartermijn voorop te stellen. Het is belangrijk het beleid over een voldoende lange periode te kunnen monitoren. 10 jaar is daarbij een redelijke termijn.

XI. Modaliteiten inzake de mededeling van de gegevens

In het kader van de aflevering van de gegevens opgenomen in dit protocol neemt de FOD Financiën alle gepaste technische en organisatorische maatregelen om een aangepast veiligheidsniveau van de gegevens te garanderen.

XII. Periodiciteit van de gegevensdoorgifte

De periodiciteit van de gegevensdoorgifte zal ieder jaar zijn. De eerste levering zal de toestand dd. 1/1/2019 en 1/1/2021 betreffen. De volgende leveringen zullen jaarlijks gebeuren.

Deze periodiciteit is gerechtvaardigd door het feit dat dergelijke tijdsspanne toelaat om tijdreeksen op te stellen en historisch onderzoek uit te voeren.

De mededeling van de persoonsgegevens gebeurt voor de duurtijd van de beleidsnota, namelijk tot 31 december 2024, om maximaal de wetenschappelijke analyse op de gekoppelde data uit te voeren. Desgevallend kan deze termijn worden verlengd indien noodzakelijk voor dit beleidsonderzoek.

XIII. Ontvangerscategorieën

Volgende diensten van het Departement Omgeving zullen toegang hebben tot de gevraagde persoonsgegevens:

- Vlaams planbureau voor omgeving
- Afdeling juridische en beleidsontwikkeling

Enkel personen die omwille van hun functieprofiel deze informatie nodig hebben voor de uitvoering van hun werk, krijgen toegang tot de informatie (binnen voormelde diensten): m.n. data-analist (2), onderzoeker (1), beleidsmedewerker (1), GIS-deskundige (1).

XIV. Doorgifte aan derden

Er wordt geen doorgifte gedaan naar derden in niet-geanonimiseerde vorm. Verspreiding van gegevens, i.c. de verwerkte data, d.m.v. vb. wetenschappelijke artikels, gebeurt enkel via geaggregeerde gegevens. Dus per eigenaarstype en niet per individuele eigenaar. Ook worden geen adresgegevens doorgegeven.

XV. Verwerker

Departement Omgeving vergewist zich ervan dat de verplichtingen die uit dit protocol voortvloeien, meegedeeld worden aan de eventuele verwerkers van de partijen, overeenkomstig artikel 28 van de AVG.

Departement Omgeving verbindt zich ertoe de naam van de verwerker(s) mee te delen die toegang zal (zullen) hebben tot de in dit protocol bedoelde gegevens. Hetzelfde geldt in geval van verandering van de verwerker(s).

In geval van problemen met de verwerker(s) verbindt Departement Omgeving zich ertoe de nodige maatregelen te treffen om ervoor te zorgen dat de verwerking in overeenstemming is met de wetgeving inzake bescherming van de persoonsgegevens in het algemeen en met de AVG in het bijzonder.

In het geval het Departement Omgeving voor de verwerking van persoonsgegevens die het voorwerp zijn van voorliggend protocol beroep doet op een verwerker (of meerdere verwerkers), doet het Departement Omgeving uitsluitend beroep op verwerkers die afdoende garanties met betrekking tot het toepassen van passende technische en organisatorische maatregelen bieden, opdat de verwerking aan de vereisten van de Algemene Verordening Gegevensbescherming voldoet en de bescherming van de rechten van de betrokkene is gewaarborgd. Het Departement Omgeving sluit in voorkomend geval met alle verwerkers een verwerkersovereenkomst in overeenstemming met artikel 28 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

XVI. Veiligheid

Overeenkomstig de artikelen 32 tot 34 van de AVG verbinden de partijen zich ertoe hun persoonsgegevens te beschermen tegen elke inbreuk op de veiligheid die, hetzij per ongeluk, hetzij onrechtmatig, leidt tot de vernietiging, het verlies, de wijziging of de ongeoorloofde verstrekking van of ongeoorloofde toegang tot de desbetreffende gegevens.

Door de ondertekening van dit protocol bevestigt Departement Omgeving de passende technische en organisatorische maatregelen te hebben genomen en ervoor gezorgd te hebben dat de ICT-infrastructuren waarmee de bij de verwerking van de persoonsgegevens betrokken uitrustingen verbonden zijn, de vertrouwelijkheid en de integriteit van die persoonsgegevens garanderen.

In geval van een veiligheidsincident verbindt Departement Omgeving zich ertoe onmiddellijk de FOD Financiën te verwittigen via mail op het e-mailadres databreach@minfin.fed.be.

De FOD Financiën heeft op elk ogenblik het recht om, om legitieme redenen, aan Departement Omgeving te vragen om alle of een deel van de informatiedragers waarop Departement Omgeving de informatie van de FOD Financiën opgeslagen heeft, terug te bezorgen. Departement Omgeving verbindt zich ertoe de opgevraagde dragers onmiddellijk te bezorgen zonder deze te kopiëren.

Volgende maatregelen worden getroffen ter beveiliging van de mededeling van de persoonsgegevens.

- De gegevens worden bewaard op een netwerkschijf die slechts toegankelijk is voor het Departement Omgeving en in het bijzonder voor het Vlaams planbureau voor omgeving (door de genoemde functieprofielen).

Daarnaast werden ook volgende specifieke maatregelen in het kader van de gegevensmededeling getroffen:

- De betreffende gegevens worden uitgewisseld in formaat CSV.

Het Departement Omgeving treft ten minste volgende organisatorische en technische beveiligingsmaatregelen ter beveiliging van de ontvangen persoonsgegevens bij verdere verwerking.

- Afgeschermdde locatie op de netwerkschijf (beperkte toegang).
- Toegang beperkt tot functieprofielen van het Vlaams planbureau voor omgeving.

Het Departement Omgeving moet kunnen aantonen dat de in dit artikel opgesomde maatregelen werden getroffen.

XVII. Wettelijke beperkingen van toepassing op de rechten van de betrokkenen

De gegevensverwerking(en) uitgevoerd Departement Omgeving, naar aanleiding van de gegevensdoorgifte bedoeld in dit protocol, maakt (maken) geenszins het voorwerp uit van wettelijke beperkingen die van toepassing zijn op de rechten van de betrokkenen. De betrokkenen beschikken dus ten volle over de rechten die de AVG hen verleent.

De partijen verbinden zich ertoe te voldoen aan de verplichtingen die voortvloeien uit de uitoefening van de rechten van de betrokkene.

Het protocol zal gepubliceerd worden op de website van de FOD Financiën (link : https://financien.belgium.be/nl/over_de_fod/privacy/beraadslagingen-van-de-sectorale-comit%c3%a9s-van-het-informatieveiligheidscomit%c3%a9-en).

XVIII. Vertrouwelijkheid

Departement Omgeving en de verwerkers garanderen de vertrouwelijkheid van de gegevens en de resultaten van de verwerking ervan in het kader van dit protocol.

Daaruit volgt dat deze gegevens en de verwerkingsresultaten:

- enkel gebruikt zullen worden indien nodig en overeenkomstig de in dit protocol beschreven doeleinden,
- niet langer bewaard zullen worden dan de voor de verwerking nodige bewaringsduur.

Departement Omgeving en alle personen aan wie Departement Omgeving gegevens meedeelt, zijn gebonden door het beroepsgeheim met betrekking tot de informatie die zij zouden hebben kunnen krijgen krachtens dit protocol.

Alle informatie waarvan het personeel van Departement Omgeving en de verwerkers kennis moeten nemen in het kader van dit protocol, alle documenten die aan Departement Omgeving toevertrouwd worden en alle vergaderingen waaraan Departement Omgeving deelneemt, zijn strikt vertrouwelijk.

Departement Omgeving verbindt zich ertoe alle vertrouwelijke informatie, van welke aard ook, die meegedeeld zal worden of waarvan kennis genomen zal worden krachtens dit protocol, geheim te houden, zowel tijdens als na de verwerking.

Departement Omgeving staat ervoor garant dat zijn personeel en verwerker(s) die informatie vertrouwelijk behandelen en verbindt zich ertoe deze informatie niet aan derden mee te delen. Enkel de gegevens die strikt noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taken, zullen meegedeeld worden aan het personeel en de verwerker(s) van de partner.

XIX. Intellectuele eigendom

De FOD Financiën is authentieke bron van de meegedeelde gegevens.

Bijgevolg verbindt Departement Omgeving zich ertoe om de bron van de gegevens als volgt te vermelden:

“Gegevens verstrekt door de FOD Financiën op [...]”

XX. Gebruiksovereenkomsten

Om de goede werking van het systeem te verzekeren, kan de FOD Financiën, indien nodig, gebruiksovereenkomsten uitvaardigen, die bij dit protocol bijgevoegd zullen worden.

Deze gebruiksovereenkomsten zullen de wijze preciseren waarop de databanken van de FOD Financiën geraadpleegd mogen worden of de ICT-infrastructuur gebruikt moet worden teneinde eventuele technische problemen, een inadequaat gebruik van de gegevens en/of een eventuele overbelasting van het systeem te vermijden.

XXI. Kosten en facturering

Er worden geen kosten verbonden aan de gegevensuitwisseling in het kader van deze overeenkomst.

Het ‘Samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijke Gewest met betrekking tot de Coördinatiestructuur voor patrimoniuminformatie’ (SCIP) stelt dat overheidsdiensten zoals bedoeld in artikel 1, 5°, a) kosteloos toegang hebben tot patrimoniuminformatie.

Het Departement Omgeving van de Vlaamse Overheid valt onder het toepassingsgebied van dit artikel.

XXII. Wijzigingen en evaluatie van het protocol

Dit protocol mag enkel schriftelijk met het akkoord van de twee partijen gewijzigd worden.

Alle aanpassingen zullen in werking treden vanaf de datum die in het aangepaste protocol vastgelegd zal worden.

Indien de partijen het nodig achten, zal dit protocol herzien worden.

XXIII. Technische ondersteuning – Communicatie

Voor de specifieke technische behoeften die voortvloeien uit het voorwerp van dit protocol kunnen de partijen de technische ondersteuning regelen via een SLA.

XXIV. Geschillen en sancties

In geval van toepassingsproblemen of bij overtreding van dit protocol verbinden de partijen zich ertoe overleg te plegen en samen te werken teneinde zo snel mogelijk tot een minnelijke schikking te komen.

Departement Omgeving is verantwoordelijk voor de schade die de FOD Financiën zou lijden als de partner zelf, de verwerker of de personeelsleden van de partner de verplichtingen in het kader van dit protocol niet zouden naleven.

De FOD Financiën mag, indien hij dat verantwoord acht, zonder voorafgaande ingebrekestelling, de doorgifte van de in dit protocol bedoelde gegevens opschorten.

Bij gebrek aan akkoord tussen de partijen en onverminderd andere wettelijke of regelgevende bepalingen, zijn uitsluitend de burgerlijke rechtscollèges van Brussel bevoegd om het geschil te beslechten.

De FOD Financiën heeft het recht om Departement Omgeving gerechtelijk te vervolgen en de betaling te eisen van vergoedingen die de geleden schade naar aanleiding van een foute uitvoering of de niet-uitvoering van dit protocol dekken.

XXV. Opzegging

Elke partij kan een einde maken aan dit protocol mits de betekening van een vooropzeg van twaalf maanden aan de andere partij per aangetekend schrijven.

XXVI. Duur van het protocol en inwerkingtreding

Dit protocol treedt in werking op de datum van ondertekening en dit tot en met 31 december 2024.

Opgemaakt te Brussel in twee exemplaren, op

Voor de FOD Financiën

Voor het Departement Omgeving

De Voorzitter van het Directiecomité,

De secretaris-generaal,

**Hans D'Hondt
(Signature)**

Digitaal ondertekend
door Hans D'Hondt
(Signature)
Datum: 2021.08.30
15:50:50 +02'00'

Hans D'Hondt

Getekend door: Peter Cabus (Signature)
Getekend op: 2021-08-18 16:02:55 +02:00
Reden: Ik keur dit document goed

Peter Cabus

Peter Cabus