



Commissie voor de bescherming
van de persoonlijke levenssfeer

Sectoraal comité van het Rijksregister

Dossier

T: +32 2

F: +32 2

E-mail:



CBPL-CPVP-14007768

1/1

Departement Leefmilieu, Natuur en Energie

Ter attentie van de

Afdelingshoofd afdeling Milieuvergunningen

Koning Albert II-laan 20 bus 8

1000 BRUSSEL

10-03-2014

Uw kenmerk

AMV/ERK/DB/RR

Ons kenmerk

SA1/RNMA/2014-029-012-MAV 1

Bijlage(n)

Datum

Betreft: Aanvraag van de afdeling Milieuvergunningen van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie van de Vlaamse overheid om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken en toegang te bekomen tot bepaalde gegevens van het Rijksregister in het kader van de ontwikkeling van een erkenningendatabank

Geachte

Ik heb de eer u als bijlage een eensluidend verklaard afschrift in de Nederlandse taal te laten geworden van de beraadslaging RR nr. 22/2014 die het Sectoraal comité van het Rijksregister aangaande bovenvermelde aanvraag op 05/03/2014 uitbracht.

Zoals voorzien in de vigerende regelgeving wordt tezelfdertijd een eensluidend verklaard afschrift van deze beraadslaging overgemaakt aan mevrouw de Minister van Justitie en aan mevrouw de Minister van Binnenlandse Zaken. Deze beraadslaging wordt tezelfdertijd overgemaakt aan de beheersinstelling.

Voorzitter

Afdeling Milieuvergunningen	
Inschrijving 11/2009 - 1	
dd. in	11 MAART 2014
nota aan mevr./dhr.	
dd. uit	
Kopie aan	bundel

Bijlage(n): eensluidend verklaard afschrift van de beraadslaging RR nr. 22/2014 van 5 maart 2014.





Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr 22/2014 van 5 maart 2014

Betreft: Aanvraag van de afdeling Milieuvergunningen van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie van de Vlaamse overheid om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken en toegang te bekomen tot bepaalde gegevens van het Rijksregister in het kader van de ontwikkeling van een erkenningendatabank (RN-MA-2014-029)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31*bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van de afdeling Milieuvergunningen van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie van de Vlaamse overheid, ontvangen op 21/01/2014;

Gelet op de bijkomende inlichtingen, ontvangen op 17/02/2014;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 17/02/2014;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 5 maart 2014, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. De aanvraag strekt ertoe om de afdeling Milieuvergunningen van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie van de Vlaamse overheid, hierna de aanvrager, te machtigen om
 - een toegang te bekomen tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°-3°, en 5°-7° WRR;
 - het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken ;
 - evenals de automatische mededeling te bekomen van de wijzigingen van bepaalde van de bovenvermelde gegevens

met het oog op de ontwikkeling van een erkenningendatabank.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. TOEPASSELIJKE WETGEVING

A.1. Wet van 8 augustus 1983 (WRR)

2. Overeenkomstig artikel 5, eerste lid, 2°, en artikel 8 WRR wordt de machtiging om toegang te verkrijgen tot of om mededeling te bekomen van de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste en tweede lid, WRR en om het identificatienummer te gebruiken verleend door het *Comité aan de openbare en private instellingen van Belgisch recht voor de informatie die zij nodig hebben voor het vervullen van taken van algemeen belang die hen zijn toevertrouwd door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie of voor taken die uitdrukkelijk als zodanig erkend worden door het voormelde sectoraal comité.*
3. De aanvrager is overeenkomstig de artikelen 22 en 23 van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 *tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid* verantwoordelijk voor het toezicht op de erkenningshouders.

4. Artikel 22 bepaalt : "*De toezichthouders, vermeld in artikel 12, 2°, oefenen het toezicht uit op de toepassing van:*
1° hoofdstuk IIIbis van het Milieuvergunningendecreet en de uitvoeringsbepalingen ervan, voor wat betreft de verplichtingen inzake erkenning als milieucoördinator en als opleidingscentrum voor milieucoördinatoren, en het gebruik van die erkenningen;
2° hoofdstuk II - Milieucoördinatoren als vermeld titel III van het decreet."

5. Artikel 23 bepaalt verder : "*De toezichthouders, vermeld in artikel 12, 3°, oefenen het toezicht uit op de toepassing van de volgende wetten, decreten en hun uitvoeringsbesluiten en van de verordeningen van de Europese Unie, alsook op de door of krachtens die verordeningen uitgevaardigde verordeningen op het vlak van de verplichtingen inzake erkenning van personen en het gebruik van de erkenning, met uitzondering van de verplichtingen, vermeld in artikel 22, artikel 26, § 1, derde lid, artikel 27, tweede lid, artikel 28/2 en artikel 29, 5°:*
1° titel III, met uitzondering van hoofdstukken II en III, en titel IV van het decreet;
2° de wet Luchtverontreiniging;
3° de wet Geluidshinder;
4° het Grondwaterdecreet;
5° het Milieuvergunningendecreet;
6° verordening (EG) nr. 1005/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 16 september 2009 betreffende de ozonlaagafbrekende stoffen;
7° verordening (EG) nr. 842/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 inzake bepaalde gefluoreerde broeikasgassen."

6. De wettelijke opdracht van de aanvrager bestaat dus zowel in het verlenen van erkenningen als in het toezicht op de erkenningshouders waarbij moet worden nagegaan of zij (nog) aan de verplichtingen voldoen. Teneinde de erkenningsaanvragen te kunnen behandelen, en na te gaan of de erkende personen zich houden aan de verplichtingen verbonden aan een bepaalde erkenning, is het wenselijk dat de aanvrager de betrokkenen correct kan identificeren. In de mate dat de aanvrager daartoe de gegevens van burgers moet verwerken en controleren, komt hij op grond van artikel 5, eerste lid, 2° en artikel 8 WRR in aanmerking om gemachtigd te worden om toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister en om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

A.2. Wet van 8 december 1992 (WVP)

7. Op grond van artikel 4 WVP vormen de informatiegegevens en het identificatienummer van het Rijksregister persoonsgegevens, waarvan de verwerking slechts is toegelaten voor

welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden. De persoonsgegevens dienen bovendien toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

B. FINALITEIT

8. De aanvraag betreft de raadpleging van persoonsgegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen: de naam en de voornaam, de geboortedatum en -plaats, het geslacht, de hoofdverblijfplaats, de datum van het overlijden en het beroep. Het behandelen van de erkenningendossiers impliceert immers dat de aanvrager met de erkenningsaanvragers en erkenningshouders contact kan opnemen, en tevens een erkenningendatabank kan uitbouwen, welke steeds de correcte gegevens van de betrokkenen zal kunnen omvatten. Zodoende kan de erkenningendatabank in een latere fase gebruikt worden als een rechtstreekse bron voor de burgers, welke via een website steeds de beschikking zullen hebben over de correcte gegevens van erkenningshouders.
9. Het Comité is van oordeel dat het hierboven vermelde en nagestreefde doeleinde welbepaald en uitdrukkelijk omschreven is in de zin van artikel 4, § 1, 2°, WVP en artikel 5, tweede lid, WRR. Het is tevens gerechtvaardigd vermits de eruit voortvloeiende verwerkingen gebaseerd zijn op artikel 5, eerste lid, f), WVP.

C. PROPORTIONALITEIT

C.1. Ten opzichte van de toegang tot de gegevens uit het Rijksregister

10. De aanvrager wenst vooreerst van de personen die een erkenning wensen te bekomen voor het uitvoeren van specifieke, milieu-gerelateerde opdrachten, en vervolgens voor de personen die reeds in het bezit zijn van een erkenning en van wie de aanvrager nog niet over de meest recente gegevens beschikt, de mededeling te bekomen van de gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°-3° en 5°-7° WRR, namelijk :
 - *De naam en voornamen;*
 - *Geboorteplaats en -datum;*
 - *Het geslacht;*
 - *De hoofdverblijfplaats;*
 - *De datum van overlijden;*
 - *Het beroep.*

11. De aanvrager wenst een toegang tot al deze gegevens zowel met het oog op de verwerking van de erkenningsaanvragen, als voor de opvolging van bestaande erkenningen, en dit voor de papieren verwerking als de elektronische verwerking in de erkenningendatabank.
12. Het gegeven *naam en voornamen* van de betrokkenen in het dossier is volgens de aanvrager noodzakelijk met het oog op de dossierafhandeling. Naam en voornamen zijn noodzakelijke gegevens om met iemand contact op te nemen. De identiteit dient telkens zo precies mogelijk te worden vastgesteld.
13. De gegevens '*geboorteplaats*' en '*geboortedatum*' zijn volgens de aanvrager noodzakelijk voor de identificatie van de persoon die een erkenningsaanvraag heeft ingediend of die reeds houder is van een erkenning bij het ontbreken van voldoende andere gegevens. In het verleden werden deze data door de aanvrager gebruikt om tot een unieke identificatie te kunnen komen. Door een toekomstig gebruik van het identificatienummer van het rijksregister, zal de noodzaak voor deze gegevens volgens de aanvrager op termijn verminderen. Het Comité meent dan ook, na overleg met de aanvrager, dat een toegang beperkt in de tijd, i.e. tot een periode van 2 jaar na datum van deze machtiging, voor deze gegevens kan volstaan.
14. Het gegeven '*geslacht*' is volgens de aanvrager noodzakelijk voor de identificatie van de betrokkenen en voor de briefwisseling : het is van belang om de betrokkenen met de juiste aanspreektitel te benaderen.
15. Het gegeven '*hoofdverblijfplaats*' is noodzakelijk om de doelgroep via brief te kunnen aanschrijven.
16. Het gegeven '*datum van overlijden*' is volgens de aanvrager noodzakelijk omdat ingeval van overlijden, de betrokkene niet meer mag worden vermeld in de erkenningendatabank.
17. Het gegeven '*beroep*' tenslotte is volgens de aanvrager noodzakelijk omdat indien een erkende persoon verandert van werk of op pensioen gaat deze niet meer in de erkenningendatabank kan worden vermeld. Het Comité weigert reeds geruime tijd de toegang tot dit gegeven omdat het onvoldoende is bijgewerkt. De toegang tot het gegeven "beroep" wordt dan ook geweigerd.
18. Het Comité oordeelt, rekening houdend met de toelichting verschaft in de aanvraag, dat een toegang tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°-3° en 5°-6° WRR,

gelet op het nagestreefde doeleinde, proportioneel, ter zake dienend en niet overmatig is (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

C.2. Ten overstaan van het identificatienummer van het Rijksregister

19. Het gebruik van het identificatienummer wordt aangevraagd voor de unieke identificatie van de betrokken personen. Aan de hand van het identificatienummer van het Rijksregister, dat een uniek nummer is, kan een persoon precies geïdentificeerd worden. Het identificatienummer van het Rijksregister van de betrokkene zal de aanvrager de mogelijkheid bieden om voor de toekenning en de opvolging van de erkenningen, welke voor onbepaalde duur worden verstrekt, het Rijksregister te bevragen.
20. Het door de aanvrager gewenste gebruik van het identificatienummer is, in het licht van het opgegeven doeleinde, in overeenstemming met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

C.3. Wijzigingen

21. De aanvrager wenst tevens dat de wijzigingen van de naam en voornamen, geslacht, hoofdverblijfplaats, de datum van overlijden, en het beroep automatisch worden meegedeeld zodat hij steeds over de meest actuele gegevens beschikt.
22. Alle opvragingen verlopen via de aanvrager, die hiervoor beroep doet op de Vlaamse dienstenintegrator, welke gebruik maakt van een verwijzingsrepertorium.
23. De wijziging van hoofdverblijfplaats, naam en geslacht is van belang voor de correspondentie met de betrokkenen. Het overlijden van de betrokkene heeft een invloed op de vermelding in de erkenningendatabank. De toegang tot het gegeven 'beroep' kon evenwel niet worden weerhouden, cf. randnummer 17. Het Comité is van oordeel dat het gepast is dat de aanvrager over zo correct mogelijke persoonsgegevens kan beschikken. In die optiek is een geautomatiseerde mededeling van de wijzigingen in overeenstemming met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

C.4. Ten opzichte van de frequentie van de toegang en de duur van de machtiging

C.4.1. De aanvrager wenst een permanente toegang.

24. De aanvrager wenst een permanente toegang gelet op het feit dat voortdurend nieuwe dossiers binnenkomen en bestaande dossiers moeten opgevolgd en gecontroleerd worden.

25. Het Comité is van oordeel dat het doeleinde vereist dat de aanvrager voor de behandeling van zijn dossiers in staat is om op elk moment de gegevens van de betrokkenen te controleren. Een permanente toegang is dan ook gepast opdat de aanvrager zijn werkzaamheden naar behoren zou kunnen uitvoeren (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

C.4.2. De aanvrager wenst een machtiging voor onbepaalde duur.

26. Er wordt een machtiging voor onbepaalde duur gevraagd, daar de werkzaamheden van de aanvrager niet in de tijd beperkt zijn.
27. Het Comité stelt vast dat de realisatie van het doeleinde niet in de tijd beperkt is. In het licht van het doeleinde is een machtiging van onbepaalde duur gepast (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

C.5. Ten opzichte van de bewaringstermijn

28. De bewaringstermijn is verbonden aan de periode van activiteit van een bepaalde erkenningshouder en de wettelijke vereisten inzake het bijhouden van gegevens volgens het archiefdecreet of specifieke wetgeving. De minimumbewaringstermijn zal dus zijn tot de datum van stopzetting van activiteiten, pensionering of overlijden van de erkenningshouder.
29. In zoverre de aanvrager de hierboven vermelde termijn in acht neemt, handelt hij conform artikel 4, § 1, 5° van de WVP.

C.6. Intern gebruik en/of mededeling aan derden

30. De gegevens zullen intern gebruikt worden door de administratieve medewerkers van de aanvrager bevoegd voor de behandeling van de erkenningendossiers.
31. Er zal daarnaast mededeling van gegevens aan derden gebeuren, meer bepaald aan burgers, bedrijven, overheden, ... welke de erkenningendatabank kunnen consulteren. De aanvrager heeft verduidelijkt dat deze mededeling is beperkt tot het erkenningsnummer en de naam en voornaam van de erkenningshouders. Het adres en andere contactgegevens zullen slechts worden gepubliceerd na uitdrukkelijke goedkeuring van de erkenningshouders zelf.
32. De mededeling van gegevens aan deze derden is in het licht van artikel 4, § 1, 2°, WVP aanvaardbaar voor zover de aanvrager erover waakt dat alleen die gegevens worden

meegedeeld die in het licht van de doeleinden toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

C.7. Netwerkverbindingen

33. De aanvrager geeft aan dat er een netwerkverbinding tot stand komt met het MAGDA-platform. Onder netwerkverbinding wordt door het Comité verstaan dat persoonsgegevens via onderlinge koppeling van informatiesystemen automatisch aan derden worden meegedeeld waarbij het rijksregisternummer van de betrokkenen als primaire sleutel wordt gebruikt. Op basis van de informatie vervat in de aanvraag stelt het Comité vast dat er geen netwerkverbindingen zijn.

34. Vanuit een bekommernis van volledigheid benadrukt het Comité dat:

- indien er later netwerkverbindingen mochten tot stand komen, de aanvrager het Comité daarvan voorafgaandelijk op de hoogte moet brengen;
- het identificatienummer van het Rijksregister in ieder geval slechts gebruikt kan worden in relaties met derden voor zover het kadert in de doeleinden met het oog op dewelke deze laatsten eveneens gemachtigd werden om dit nummer te gebruiken.

D. BEVEILIGING

D.1. Consulent inzake informatiebeveiliging

35. De identiteit van de consulent inzake informatiebeveiliging werd meegedeeld. Kennelijk bestaan er geen onverenigbaarheden met eventuele andere werkzaamheden die de betrokkene verricht. Bijgevolg kan hij worden aanvaard als beveiligingsconsulent.

D.2. Informatiebeveiligingsbeleid

36. Uit de door de aanvrager meegedeelde stukken blijkt dat hij over een beveiligingsbeleid beschikt evenals over een plan in toepassing ervan.

37. Het Comité neemt hiervan akte en benadrukt dat de verrichte loggings dienen te worden bijgehouden teneinde te registreren wie, omwille van welke reden, op een bepaald tijdstip, een bepaald dossier heeft geraadpleegd op basis van het rijksregisternummer.

D.3. Personen die toegang hebben tot de gegevens/het nummer gebruiken en lijst van deze personen

38. Alle personen die belast zijn met de behandeling van de dossiers, werkzaam bij de aanvrager, zullen toegang hebben tot de gegevens en het nummer gebruiken.
39. De aanvrager moet, zoals voorgeschreven door artikel 12 WRR, een lijst opstellen waarop bovenvermelde personen worden opgenomen. Deze lijst zal voortdurend geactualiseerd en ter beschikking van het Comité gehouden worden. Zij zal aan het Comité worden voorgelegd op eerste verzoek.
40. De personen die op deze lijst worden opgenomen moeten daarenboven een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens te bewaren.
41. Het Comité wil dat de aanvrager de nodige maatregelen treft om de loggings te registreren zodat de toegangen kunnen worden gecontroleerd.

OM DEZE REDENEN,

het Comité

1° machtigt de afdeling Milieuvergunningen van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie van de Vlaamse overheid, om voor het doeleinde vermeld in punt B en onder de voorwaarden bepaald in deze beraadslaging voor onbepaalde duur:

- toegang te hebben tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 3° en 5°-6° WRR;
- het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken;

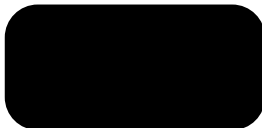
2° machtigt de afdeling Milieuvergunningen van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie van de Vlaamse overheid, om voor het doeleinde vermeld in punt B en onder de voorwaarden bepaald in deze beraadslaging voor een periode van 2 jaar, i.e. tot 5 maart 2016 toegang te hebben tot het informatiegeven vermeld in artikel 3, eerste lid, 2° WRR;

3° bepaalt dat indien op een later tijdstip een wijziging wordt aangebracht aan de organisatie van de informatiebeveiliging die een impact kan hebben op de antwoorden die met het veiligheidsformulier aan het Comité werden verstrekt (aanstelling van een consultant inzake informatiebeveiliging en antwoorden op de vragen m.b.t. de organisatie van de veiligheid), de afdeling Milieuvergunningen van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie van de Vlaamse overheid een nieuwe vragenlijst i.v.m. de stand van de informatiebeveiliging naar waarheid moet invullen en aan het Comité moet bezorgen. Het Comité meldt de ontvangst ervan en behoudt het recht om daarop later eventueel te reageren;

4° bepaalt dat wanneer het Comité de afdeling Milieuvergunningen van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie van de Vlaamse overheid een vragenlijst betreffende de informatiebeveiliging stuurt, deze die vragenlijst waarheidsgetrouw moet invullen en terugsturen aan het Comité. Dit laatste zal de ontvangst bevestigen en hierop reageren indien hiertoe aanleiding bestaat.

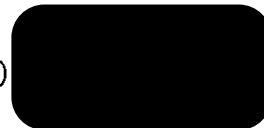
De Wnd. Administrateur,

(get.)

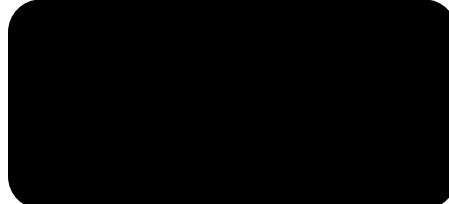


De Voorzitter,

(get.)



Voor eensluidend verklaard afschrift:



Wnd. Administrateur 10.03.2014

