



**Vlaanderen**  
is omgeving



## **Tien kernkwaliteiten als basis voor een aangename, gezonde en veilige leefomgeving**

 **Deelrapport raamwerk**

**DEPARTEMENT  
OMGEVING**

[omgevingvlaanderen.be](http://omgevingvlaanderen.be)

## Tien kernkwaliteiten als basis voor een aangename, gezonde en veilige leefomgeving

Hoe kunnen de tien kernkwaliteiten, zoals deze in de strategische visie van het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen worden gedefinieerd, waargemaakt worden in de dagelijkse praktijk van het omgevingsbeleid?

---

Dit rapport bevat de mening van de auteur(s) en niet noodzakelijk die van de Vlaamse Overheid.

---

## COLOFON

### Verantwoordelijke uitgever

Peter Cabus

Departement Omgeving

Afdeling Beleidsontwikkeling en Juridische Ondersteuning

Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel

[bj.o.omgeving@vlaanderen.be](mailto:bj.o.omgeving@vlaanderen.be)

### Auteurs

Miechel De Paep – BUUR Part of Sweco

Adinda Claessen – BUUR Part of Sweco

Koen Couderé – KENTER

Katelijne Verhaegen - KENTER

### Depotnummer

[Enkel bij gedrukte publicaties]

### ISBN-nummer

[Enkel bij gedrukte publicaties]

### Wijze van citeren

De Paep, M., Claessen, A., Couderé, K. & Verhaegen, K. (2021) Tien kernkwaliteiten als basis voor een aangename, gezonde en veilige leefomgeving. Deelrapport Raamwerk. In opdracht van Departement Omgeving, Vlaams Planbureau voor Omgeving.

## PARTNERS





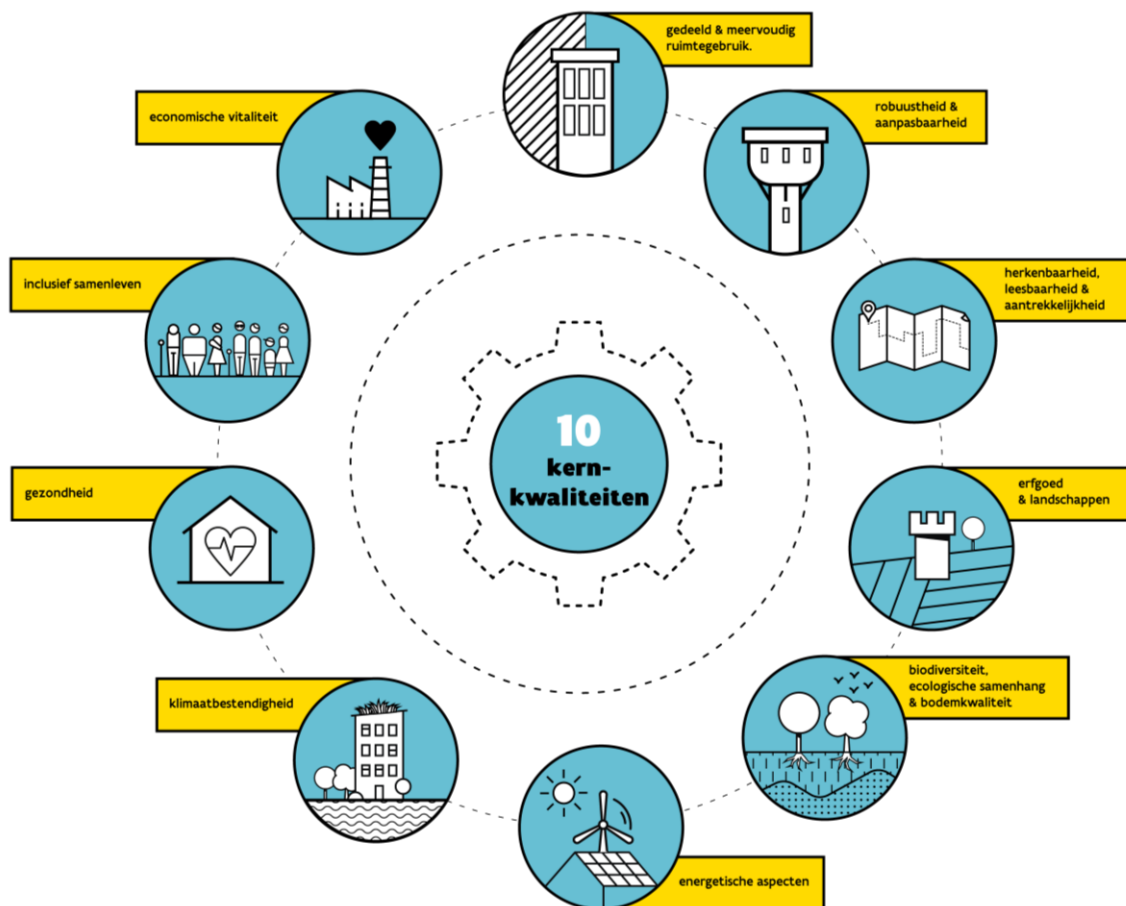






met architecturale en landschappelijke kwaliteiten, nodigt uit tot sociale cohesie en geeft een veilig gevoel. Voorzieningen zijn nooit veraf. Milieurisico's worden in een kwaliteitsvolle leefomgeving vanuit het verzorgingsprincipe zo goed mogelijk beheerst. Al deze invalshoeken werden samengevat in de zogenaamde **'kernkwaliteiten'**. Met deze kernkwaliteiten kan de ambitie gerealiseerd worden om een palet aan leefomgevingen te creëren in sterke steden en dorpen, zodat iedereen goed kan leven:

11. Gedeeld en meervoudig ruimtegebruik
12. Robuustheid en aanpasbaarheid
13. Herkenbaarheid, leesbaarheid en visuele aantrekkelijkheid van de omgeving
14. Waardering van erfgoed en de karakteristieken van het landschap
15. Biodiversiteit, ecologische samenhang en bodemkwaliteit
16. Klimaatbestendigheid
17. Energetische aspecten
18. Gezondheid
19. Inclusief samenleven
20. Economische vitaliteit



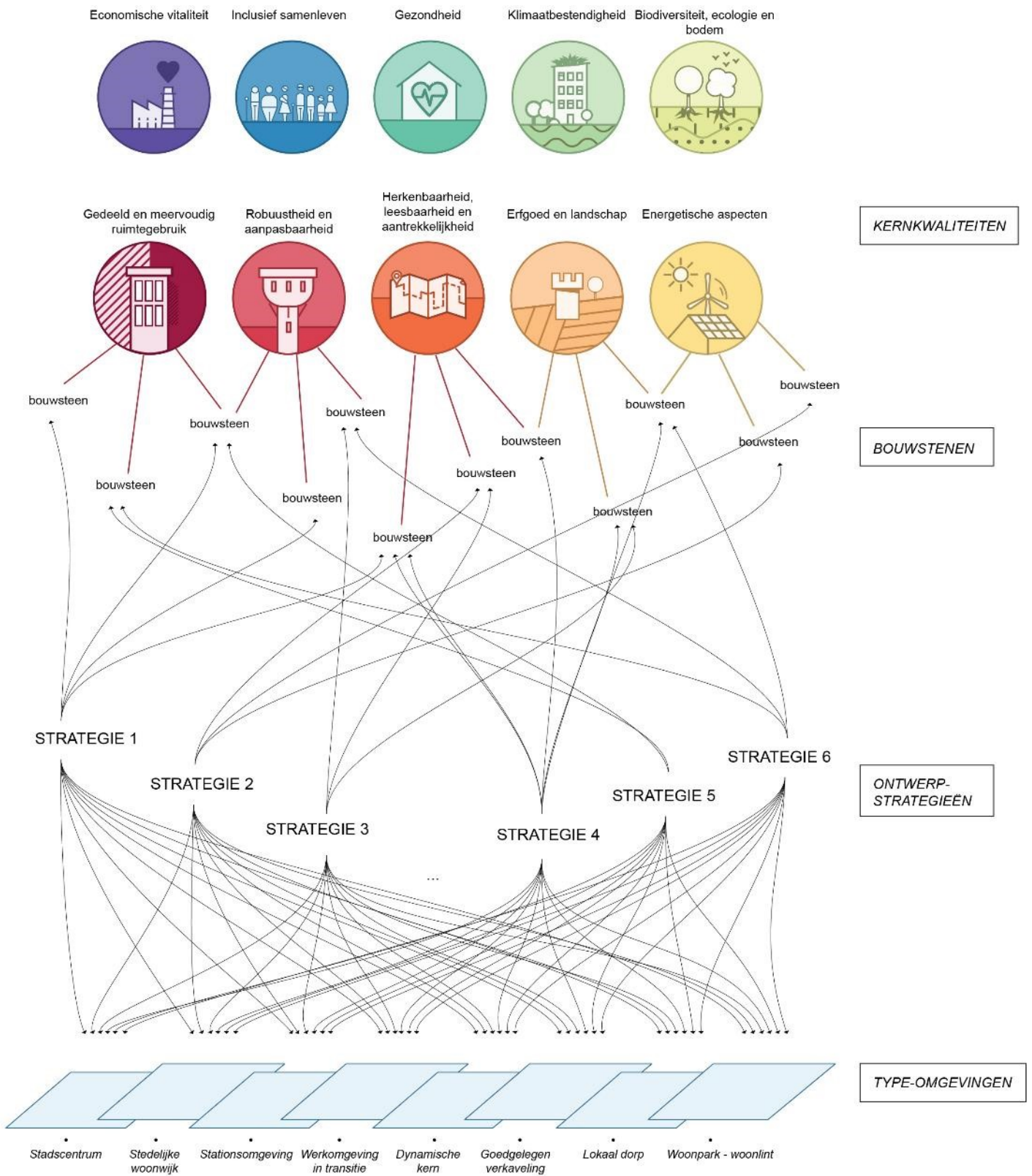
Figuur 1 Tien kernkwaliteiten voor ruimtelijke ontwikkeling uit de strategische visie BRV (2018)











Figuur 2 Raamwerk voor de vertaling van de tien kernkwaliteiten in ontwerpstrategieën en verschillende type-omgevingen



Heel wat elementen lijken een rol te spelen bij het bepalen van deze bouwstenen. Omdat de kwaliteit van de leefomgeving sterk contextgebonden is, zal beleid voor een goede leefomgevingskwaliteit op maat van een gebied vormgegeven moeten worden.

De fysieke leefomgeving kan benaderd worden als een systeem bestaande uit **lagen** (ondergrond, infrastructuur, bebouwing, ...) met daarin **voorraden** (water, lucht, ...) en **stromen** (watersysteem, mobiliteitsnetwerk, ...). Die interageren met elkaar en hebben samen een impact op het lokaal ecosysteem en dus de leefomgevingskwaliteit. Ze worden vaak meegenomen vanuit een algemene duurzaamheidsgedachte. De lagen, voorraden en stromen vormen de vertrekpunten voor de bouwstenen.

Naast specifieke omgevingskenmerken wordt de leefomgevingskwaliteit ook bepaald door de **waarden** die gebruikers aan hun leefomgeving toekennen. Uit het meest recente Schriftelijke Leefomgevingsonderzoek (SLO) uit 2018, de gegevens van de stads- en gemeentemonitor en recente studies omtrent ruimte en gezondheid<sup>5</sup>, kan heel wat afgeleid worden over relevante aspecten van leefomgevingskwaliteit en de specifieke noden en behoeften van bewoners. De elementen die een rol lijken te spelen bij het bepalen van de bouwstenen kunnen enerzijds relatief gemakkelijk objectiveerbaar zijn (bv. luchtkwaliteit, cultuurhistorisch erfgoed, dichtheid, ...), maar kunnen ook inspelen op een moeilijker te objectiveren perceptie of beleving (bv. nabijheid en toegankelijkheid van groen).

In bijlage 2 wordt meer in detail toegelicht hoe de lijst met bouwstenen tot stand is gekomen.

Hieronder geven we een overzicht van de uiteindelijke set, per kernkwaliteit, die op het einde van fase 1 (voorjaar 2021) werd samengesteld. Deze is meegenomen naar fase 2 als startpunt voor de definitie van ontwerpstrategieën, en werd daarbij iteratief ook verder aangevuld en gecorrigeerd.

### 2.1.1 Gedeeld en meervoudig ruimtegebruik

<p><b>Gedeeld en meervoudig ruimtegebruik</b></p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Meervoudige ontsluiting &amp; bereikbaarheid</li> <li>- Delen &amp; meervoudig gebruiken ondersteunende lokalen</li> <li>- Gedeeld &amp; meervoudig gebruik parkings</li> <li>- Delen &amp; meervoudig gebruiken van (semi-) private buitenruimte</li> <li>- (Tijdelijk) co-gebruik van lokalen en gebouwen</li> <li>- Aanpasbare gebouwen en lokalen</li> <li>- Meervoudig gebruik van groenstructuur (ecologie, waterberging, recreatie,... )</li> <li>- Concentratie van elkaar versterkende functies</li> <li>- Flexibel ingerichte publieke ruimte, geschikt voor divers gebruik</li> <li>- Combinatie &amp; stapeling functies in/op/onder gebouwen</li> <li>- Functie-verweving op wijkniveau</li> <li>- Toegankelijke &amp; attractieve publieke ruimte</li> <li>- Afwezigheid of beheersing van hinder</li> </ul>
---	---

<sup>5</sup> In Bijlage 1 is een lijst met recente relevante beleidsstudies en referenties opgenomen.

## 2.1.2 Robuustheid en aanpasbaarheid

<p><b>Robuustheid en aanpasbaarheid</b></p> 	<ul style="list-style-type: none"><li>- Bebouwing met beperkte impact op fysisch systeem</li><li>- Hergebruik gebouwen en locaties</li><li>- Demontabele gebouwen</li><li>- Flexibele invulling van de ruimte gereserveerd voor transport-infrastructuur</li><li>- Circulair materiaalgebruik</li><li>- Tijdelijke invulling van open ruimte-enclaves</li><li>- Behoud van een multifunctioneel natuurlijk fysisch systeem</li><li>- Hergebruik erfgoedpanden</li><li>- Aanpasbaar woningbestand (levenslang wonen)</li><li>- Flexibele invulling van groenblauwe ruimtes</li></ul>
---	---

## 2.1.3 Herkenbaarheid, leesbaarheid en aantrekkelijkheid

<p><b>Herkenbaarheid, leesbaarheid en aantrekkelijkheid</b></p> 	<ul style="list-style-type: none"><li>- Herkenbaarheid van onderscheidende functies</li><li>- Leesbaarheid structuurbepalende nieuwe structuren</li><li>- Herkenbare overgangen tussen bebouwing en open/publieke ruimte</li><li>- Behoud gave &amp; homogene gehelen</li><li>- Behoud of versterking van identiteitsbepalende kenmerken</li><li>- Voorzien van bewegwijzering en informatie</li><li>- Belang van goed ontwerp en goed opdrachtgeverschap</li><li>- Leesbaarheid historische patronen &amp; elementen</li><li>- Menselijke schaal (toe-eigenbare ruimte)</li><li>- Afwezigheid storende restfuncties</li><li>- Correcte context voor historisch erfgoed</li><li>- Aanwezigheid van groen en blauw in functie van een attractieve omgeving</li><li>- Ontwerp en inrichting sluit aan bij landschap en kenmerken van fysieke omgeving</li><li>- Trage, ontdekkende verplaatsingen faciliteren</li></ul>
--	---

## 2.1.4 Erfgoed en landschappen

<p><b>Erfgoed en landschappen</b></p> 	<ul style="list-style-type: none"><li>- Integratie architectonische erfgoedelementen in nieuwe ontwikkelingen</li><li>- Landschapsbeleving als basis voor ontwerp van gebouwen en infrastructuur</li><li>- Landschappelijk ruis voorkomen/verminderen</li><li>- Behoud van relevante zichtassen</li><li>- Behoud/herstel van landschapsecologische relaties</li><li>- Afstemming programma hergebruik op betekenis erfgoedpanden</li></ul>
---	--









	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Inclusief beleid en ontwerp voor ontmoeten en recreatie (publieke ruimte binnen ieders bereik)</li> <li>- Aantrekkelijke, bereikbare en voor iedereen toegankelijke publieke ruimte op korte afstand</li> </ul>
--	--

### 2.1.10 Economische vitaliteit

<p><b>Economische vitaliteit</b></p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>- (Tijdelijke) gebouwen voor starters en experiment</li> <li>- Locatiebeleid (matchen bedrijf met geschikte plaats)</li> <li>- Aandacht voor economische activiteiten gelinkt aan open ruimte</li> <li>- Landbouwparken als plekken voor voedsel, recreatie, opleiding, tewerkstelling, ...</li> <li>- Dynamisch en vernieuwend imago door investeringen in o.a. cultuur, publieke ruimte/gebouwen, ...</li> <li>- Ruimte voor slimme stadsdistributie</li> <li>- Goede logistieke ontsluiting</li> <li>- Flexibele, aanpasbare gebouwen waarin versterkende activiteiten kunnen worden samengebracht</li> <li>- Verbindingen met fiets naar tewerkstellingscentra</li> <li>- Bereikbaarheid van winkels en bedrijven in de kernen</li> <li>- Multimodale bereikbaarheid voor werknemers en bezoekers</li> <li>- Toestand van het milieu (groen, luchtkwaliteit, geluid, ...) die aantrekkelijk is voor werknemers</li> <li>- Sites gereserveerd voor niet-woonfunctie (al dan niet verweven) behouden, creëren of versterken</li> <li>- Circulaire economie en clusters van bedrijven die samenwerken en uitwisselen</li> <li>- Aanwezigheid en goede kwaliteit van hulpbronnen zoals oppervlakte- of grondwater</li> <li>- Mix bedrijven, voorzieningen, werknemers, klanten</li> </ul>
--	--





## 3 KERNKWALITEIT GEDEELD EN MEERVOUDIG RUIMTEGEBRUIK

### 3.1 DEFINITIE EN KENMERKEN<sup>6</sup>

Deze kernkwaliteit heeft als doel dat de inrichting en planning van de ruimte geschikt is voor meerdere gebruikers tegelijk hetzij op verschillende momenten. Dit gebeurt door zoveel mogelijk in te spelen op de noden van medegebruikers zonder de noden van de hoofdgebruiker aan te tasten. Inrichting draagt bij aan gedeeld en meervoudig gebruik door toepassing van de ruimtelijke principes die ingaan op aspecten zoals verweving, medegebruik en gebruik door meerdere doelgroepen. De inrichting is evenzeer adaptief voor toekomstige gebruikers.

**Verweving** is het samenbrengen van verschillende activiteiten in dezelfde ruimte. Activiteiten mogen elkaar niet in de weg staan en de hoofdfunctie is gegarandeerd. Door verweving kan een ruimte gelijktijdig of op verschillende momenten gebruikt worden voor meerdere activiteiten. Het gemeenschappelijk gebruik van ruimte, lokalen en infrastructuur is een vorm van verweving. Door verweving worden nieuwe monofunctionele wijken of verkavelingen vermeden.

**Medegebruik** kan aanzien worden als een specifieke toepassing van verweving. Hoewel bij functieverweving meerdere functies even belangrijk zijn, is bij medegebruik de functie of activiteit eerder ondergeschikt aan een hoofdfunctie (bv. recreatief of sociaal-cultureel medegebruik).

### 3.2 OVERZICHT BOUWSTENEN

Meervoudig ruimtegebruik wordt vooral gestimuleerd door in te zetten op **functieverweving op wijkniveau**. Dit betekent dat er binnen een bepaalde wijk gestreefd wordt naar de aanwezigheid van verschillende activiteiten en programma's, zoals wonen, werken, onderwijs, handel, recreatie, etc. Bij voorkeur wordt daarbij gekeken naar een **concentratie van elkaar versterkende functies**, waarbij activiteiten dus profiteren van elkaars aanwezigheid. Direct daarmee verbonden is de **afwezigheid of de beheersing van hinder** die functies voor elkaar betekenen: sommige activiteiten zijn onderling moeilijk compatibel zonder dat er bijzondere maatregelen worden genomen rond bv. geluidsoverlast, verkeersdruk, milieu-impact, visuele impact, etc. Al deze bouwstenen die zich richten op meervoudig ruimtegebruik in een wijk, zijn bij de meer centrum-gerichte type-omgevingen bijna vanzelfsprekend. Functieverweving is wat een **stads- of dorpscentrum** mee definieert. Maar door de kleine oppervlakte waarop functies worden geconcentreerd, is beheersing van hinder hier extra belangrijk. Voor meer residentieel getinte wijken, zoals de **stedelijke woonwijk** of een **randstedelijke verkaveling**, is functieverweving meer een uitdaging, maar wel een die actief nagestreefd moet worden omdat dit de kwaliteit van de wijk echt ten goede komt. Dat geldt ook voor de **laagdynamische dorpen**, die vaak te kampen hebben met een afname aan voorzieningen en daardoor deze historisch sterk aanwezige kernkwaliteit dreigen te verliezen. Bij residentiële wijken en dorpskernen gaat het best vooral om verweving van aan wonen verwante functies en diensten, zodat ook hier hinder vermeden wordt. In bijzondere gevallen kan echter ook verweving van industrie gewenst zijn in of nabij deze omgevingen – dan is beheersing van hinder een topprioriteit, omdat de draagkracht hiervoor bij residentiële omgevingen ook lager ligt dan in een van nature uit meer levendig stadscentrum. In **linten en**

<sup>6</sup> Deze tekst is gebaseerd op het document 'Integreren van de 10 kernkwaliteiten bij ruimtelijke transformatie. Voorbereiding leidraad' van het Departement Omgeving, versie 7 januari 2020 (ongepubliceerd)









## 5 KERNKWALITEIT HERKENBAARHEID, LEESBAARHEID EN AANTREKKELIJKHEID

### 5.1 DEFINITIE EN KENMERKEN<sup>8</sup>

Een **herkenbare** omgeving is een omgeving die zich onderscheidt van andere gebieden. De herkenbaarheid bepaalt mede de identiteit van een ruimte, maakt de ruimte tot 'plek'.

Een **leesbare** omgeving is een omgeving waarin men zich ruimtelijk en inhoudelijk kan oriënteren, waarin men zijn weg vindt en terugvindt. Leesbaarheid en herkenbaarheid liggen zeer dicht bij elkaar en beïnvloeden elkaar wederzijds.

Een **visueel aantrekkelijke** omgeving is een omgeving die door de gebruikers wordt gewaardeerd om haar esthetiek.

Herkenbaarheid, leesbaarheid en visuele aantrekkelijkheid van een omgeving worden door een veelheid aan factoren bepaald: het natuurlijke (fysische) landschap, de sociale en culturele eigenschappen van de ruimte, het gebruik ervan en de vormgeving van de bebouwde en onbebouwde ruimte. Om herkenbaarheid, leesbaarheid en aantrekkelijkheid te bevorderen moeten deze ontwerpen niet alleen voldoen aan functionele, technische en economische eisen, maar ook aan de sociale en psychologische behoeften van de mens, en dienen ze geworteld te zijn in zijn cultuur.

Stedenbouwkundige eenheid, architectonische samenhang en de aanwezigheid van oriëntatiepunten zijn ontwerpprincipes die hieraan kunnen bijdragen.

### 5.2 OVERZICHT BOUWSTENEN

Leesbaarheid hangt ook samen met de **herkenbaarheid van de onderscheidende functies**. De mogelijkheid voorzien, vooral in een stadsweefsel, om **trage verplaatsingen te faciliteren** door het creëren van een meer 'doorwaadbaar' bebouwd weefsel, leidt tot ontdekkingen van identiteitsbepalende elementen (steegjes, kunst, vista's, ...) die de aantrekkelijkheid verhogen. In **randstedelijke verkavelingen, laagdynamische dorpskernen** en **woonlinten**, die vaak sterk autogericht zijn, is dit vaak nog een grotere uitdaging dan in **steden**. **Bewegwijzering en informatieborden** kunnen deze ontdekkingen faciliteren, maar maken ze tegelijk minder exclusief. **Behoud of versterking van identiteitsbepalende elementen** is een belangrijke bouwsteen bij het realiseren van herkenbaarheid, leesbaarheid en aantrekkelijkheid. Die identiteit hangt vaak samen met de **leesbaarheid van historische patronen en elementen**, met het **behoud van gave en homogene gehelen** binnen het bebouwde weefsel, en met een **correcte context voor het aanwezige historisch erfgoed**. Toch is identiteit een soms moeilijk te grijpen en bij uitstek een lokale eigenschap, zodat hier bij het ontwerp steeds goed moet over nagedacht worden en met de nodige kennis van zaken moet tewerk gegaan worden. De identiteitsbepalende kenmerken van bijvoorbeeld een **stadscentrum** zijn nu eenmaal sterk verschillend van die van een **stedelijke woonwijk**, en de verschillen in perceptie tussen bijvoorbeeld buitenstaanders en bewoners kunnen ook groot zijn.

Ook de **afwezigheid van storende restfuncties** (die bijvoorbeeld typisch aanwezig kunnen zijn in oude **stationsomgevingen**) is in deze context natuurlijk belangrijk. Herkenbaarheid, leesbaarheid en aantrekkelijkheid zijn ook gebaat bij goed ontworpen **overgangen tussen de bebouwde en de**

<sup>8</sup> Deze tekst is gebaseerd op het document 'Integreren van de 10 kernkwaliteiten bij ruimtelijke transformatie. Voorbereiding leidraad' van het Departement Omgeving, versie 7 januari 2020 (ongepubliceerd)



## 6 KERNKWALITEIT WAARDERING VAN ERFGOED EN DE KARAKTERISTIEKEN VAN HET LANDSCHAP

### 6.1 DEFINITIE EN KENMERKEN<sup>9</sup>

De inrichting en planning van de ruimte gebeurt met respect voor het onroerend erfgoed en de karakteristieken van het landschap en zet in op een sterke identiteit door voort te bouwen op cultuurhistorische waarden. Inrichting draagt bij aan de waardering van erfgoed en de karakteristieken van het landschap door de toepassing van de ruimtelijke principes die ingaan op aspecten zoals (historische) gebiedskenmerken en beleving.

Een bewuste omgang met het **onroerend erfgoed** is noodzakelijk om de unieke en vele eeuwen opgebouwde identiteit van een plek of landschap te bewaren voor de toekomstige generaties. Onroerend erfgoed is een inspiratie of kader voor de ruimtelijke ontwikkeling. Het is ook drager van cultuurhistorische kennis en waarden. Een gepaste, hedendaagse functie of (her)bestemming kan de positie en toekomst van het onroerend erfgoed versterken. De onvervangbare kwaliteit van het onroerend en het **onbebouwd erfgoed**, zoals parken en tuinen, draagt bij aan een aantrekkelijke en herkenbare leefomgeving, kan een positieve invloed hebben op de vastgoedprijzen en een stimulans zijn voor toerisme.

Het begrip **landschap** wordt hierbij opgevat zoals gedefinieerd in het Europese Landschapsverdrag: 'Een gebied zoals door de mens waargenomen, waarvan het karakter bepaald wordt door natuurlijke en menselijke factoren en de interactie daartussen'. Het krijgt zo betekenis als een gemeenschappelijk goed.

Het landschap wordt dynamisch benaderd. De analyse en waardering van de karakteristieken van het landschap vormen een inspiratiebron voor de ruimtelijke ontwikkelingen, dragen bij aan een aantrekkelijke leefomgeving en verlengen de economische levenscyclus van het landschap.

### 6.2 OVERZICHT BOUWSTENEN

Elementen van deze kernkwaliteit kwamen onder meer onder de hoofding '**Herkenbaarheid, leesbaarheid en visuele aantrekkelijkheid van de omgeving**' reeds deels aan bod, daar waar verwezen werd naar de noodzaak om **erfgoed te behouden in zijn juiste context**. Dit is uiteraard ook een bouwsteen voor de waardering van erfgoed.

**Behoud van historische structuren en (straten)patronen** (en met name ook van **zichtassen**) is een belangrijke stap om de historische identiteit van een wijk te bewaren en te valideren. Waar deze structuren en zichten nog bestaan in **stadscentra**, wordt daar over het algemeen respectvol mee omgegaan. Omdat de waardering van erfgoed in deze omgevingen meestal hoog op de agenda staat, maar ook doordat het wijzigen van deze structuren en patronen zeer ingrijpende maatregelen zou vragen. Bij grote stadsvernieuwings- en transformatieprojecten is er soms wel extra aandacht voor nodig. Ook **stationsomgevingen** bezitten vaak erfgoedwaarde, in de stationsinfrastructuur maar vaak ook in de omgeving. Bij verdere ontwikkeling is het dus van belang met het aanwezige erfgoed rekening te houden, en dat in grote mate te behouden en te hergebruiken. De complexe ruimtelijke en verkeerskundige knopen die rond stations aanwezig zijn, maken dat niet altijd gemakkelijk. In **stedelijke woonwijken** en zeker bij dicht bebouwde **dorpskernen** is respect voor de **context van het historisch erfgoed** een belangrijk aandachtspunt.

<sup>9</sup> Deze tekst is gebaseerd op het document 'Integreren van de 10 kernkwaliteiten bij ruimtelijke transformatie. Voorbereiding leidraad' van het Departement Omgeving, versie 7 januari 2020 (ongepubliceerd)



## 7 KERNKWALITEIT BIODIVERSITEIT, ECOLOGISCHE SAMENHANG EN BODEMKWALITEIT

### 7.1 DEFINITIE EN KENMERKEN<sup>10</sup>

Deze kernkwaliteit beoogt bij de inrichting en planning van de ruimte de ecologische samenhang en biodiversiteit te versterken en de kwaliteit van de bodem niet aan te tasten. De inrichting van de ruimte draagt bij tot de versterking van het groenblauw netwerk. Inrichting draagt bij aan biodiversiteit en bodemkwaliteit door de toepassing van de ruimtelijke principes die ingaan op aspecten zoals multifunctionaliteit, draagkracht en het ecologisch functioneren.

Deze kernkwaliteit wordt nagestreefd door ecosysteemdiensten als basis te nemen voor de ontwikkeling van de ruimte. De natuurlijke en agrarische structuur zijn bepalend voor de open ruimte. Naarmate de bebouwing toeneemt, wordt onze groene infrastructuur fijnmaziger en neemt het belang van publiek en privaat groen toe. De onderlegger van deze structuren is het fysisch systeem en het landschap: het geheel van eigenschappen, processen en onderlinge relaties van klimaat, lucht, bodem, reliëf en water.

In de ruimtelijke context zijn vooral de bodemeigenschappen en -processen en het watersysteem en de ecosystemen die daarop geënt zijn van belang. De ecologische samenhang en draagkracht worden bepaald door de wijze waarop bodem, water en biodiversiteit als systeem kunnen functioneren.

### 7.2 BOUWSTENEN

Om biodiversiteit te introduceren of te verhogen in de bebouwde omgeving zijn het **creëren of behouden van groene zones en verbindingen** in de bebouwde omgeving essentieel. Gezien de vele ruimteclaims in de meer dicht bebouwde omgevingen (**stadscentrum, stationsomgevingen, stadswoonwijk, dynamisch dorp, ...**) en de vele aanwezige verstoringen (geluid, luchtkwaliteit, licht, verkeer, ...) vormt dit daar een uitdaging. Een echt hoge ecologische waarde zal in dergelijke dynamische omgevingen niet realistisch zijn maar (extra) ruimte voorzien of behouden voor **stapstenen** en **functioneel (verbindend) groen** lijkt in alle opzichten haalbaar. Dit kan onder de vorm van parken, straatbomen en oevers van waterlopen maar ook onder de vorm van groendaken, groengevels, tegeltuintjes, ... Bijzondere aandacht kan daarbij gaan naar het potentieel van semi-publieke ruimte in en rond woonzorgcentra, onderwijsinstellingen, bedrijventerreinen, zorginstellingen, ...

In de minder dicht bebouwde omgevingen zoals **kleine, minder dynamische dorpen, woonlinten of verkavelingen** ligt de uitdaging met betrekking tot biodiversiteit op een ander vlak: groen is er doorgaans aanwezig maar in grote mate onder de vorm van **privétuinen** met een geringe ecologische waarde. Hier kan nog een grote winst geboekt worden door een **betere inrichting**, het **vergroten van de diversiteit aan ecotopen** en **gepast (meer natuurlijk) beheer**.

**In alle bebouwde omgevingen** kan overigens meer ingezet worden om **bestaande en nieuwe tuinen en tuinencomplexen op wijkniveau beter te laten aansluiten op de aanwezige groene publieke infrastructuur**. De verschillende groene en blauwe ruimten, zoals parken, buurtgroen en waterlopen, vormen in het ideale geval al een fijnmazig groenblauw netwerk. De ecosysteemdiensten van dit netwerk kunnen versterkt worden door tuinen meer te enten op de

<sup>10</sup> Deze tekst is gebaseerd op het document 'Integreren van de 10 kernkwaliteiten bij ruimtelijke transformatie. Voorbereiding leidraad' van het Departement Omgeving, versie 7 januari 2020 (ongepubliceerd)





## 8 KERNKWALITEIT KLIMAATBESTENDIGHEID

### 8.1 DEFINITIE EN KENMERKEN<sup>14</sup>

Deze kernkwaliteit beoogt dat de inrichting en planning van de ruimte de specifieke klimaatgevoeligheden (hittestress, overstromingsrisico, ...) van de plek vermindert (adaptatie). Dit gebeurt door toepassing van de ruimtelijke principes die ingaan op aspecten zoals multifunctionaliteit, verhardingsbeperking en veerkrachtig inrichten.

De klimaatverandering leidt overal op de wereld tot effecten op onder meer temperatuur, neerslag en zeespiegel. Specifiek voor Vlaanderen betekent dit een stijging van de temperatuur, hitte, drogere zomers (met enkele hevige buien), nattere winters.

Er worden twee verschillende sporen gevolgd om klimaatverandering tegen te gaan namelijk:

- Mitigatie of het tegengaan of beperken van klimaatverandering door het reduceren van de broeikasgasuitstoot.
- Adaptatie of de aanpassing van natuurlijke en menselijke systemen aan de te verwachten gevolgen van klimaatverandering.

Het aspect 'mitigatie' maakt niet expliciet deel uit van de kernkwaliteit klimaatbestendigheid. Het verminderen van broeikasgasemissies op zich is immers geen ruimtelijke ingreep die rechtstreeks en op het niveau van Vlaanderen bijdraagt aan een aangename, gezonde en veilige leefomgeving. Het omgekeerde kan wel het geval zijn: maatregelen die erop gericht zijn de kernkwaliteiten te versterken kunnen (althans lokaal) als neveneffect hebben dat er minder broeikasgassen worden uitgestoten, bijvoorbeeld doordat ze resulteren in minder gemotoriseerd verkeer (zie onder meer ook **kernkwaliteit gezondheid**), of het energieverbruik van het bebouwd patrimonium verminderen of verduurzamen (**kernkwaliteit energetische aspecten**).

Door de fysiologische eigenschappen van de bebouwde omgeving zullen de effecten een onevenredig hoge overlast in dicht bebouwde centra veroorzaken. We onderscheiden drie belangrijke effecten:

- Hittestress en het hitte-eiland effect
- Droogte
- Wateroverlast

### 8.2 BOUWSTENEN

In **dicht bebouwde stedelijke omgevingen (stationsomgevingen, stadscentra, stedelijke woonwijken, te transformeren verouderde werkomgevingen) of dorpskernen** zal bij toenemende klimaatverandering vooral het hitte-effect en wateroverlast bij hevige regenbuien het sterkst gevoeld worden. Inzet op **klimaatadaptieve maatregelen** in het publiek domein en op het niveau van de individuele gebouwen zijn nodig. Herinrichting en transformatie biedt een window of opportunity op dit vlak. De introductie en **versterking van groenelementen op diverse schalen en niveaus** (parken, buurtgroen, tuinen, oever- en bermvegetatie, groendaken, vegetatie, bomen, gevelgroen, ...) zorgt niet alleen voor verkoeling en beschaduwing en dus de mildering van het hitte-effect maar kan ook een belangrijke rol spelen in de vertraagde afstroming van hemelwater en het bergen van water met een verminderde verdroging en beperking van periodieke wateroverlast tot gevolg. Gezien de urgentie van het klimaatprobleem is aandacht voor

<sup>14</sup> Deze tekst is gebaseerd op het document 'Integreren van de 10 kernkwaliteiten bij ruimtelijke transformatie. Voorbereiding leidraad' van het Departement Omgeving, versie 7 januari 2020 (ongepubliceerd)



## 9 KERNKWALITEIT ENERGETISCHE ASPECTEN

### 9.1 DEFINITIE EN KENMERKEN<sup>15</sup>

Deze kernkwaliteit mikt op een inrichting en planning van de ruimte die kiest voor bouwvormen, zonoriëntaties en materiaalkeuzes die voor minder energieverbruik zorgen. Tegelijk draagt de inrichting ook bij aan het stimuleren van energieneutraal leven en biedt ze ruimte voor de realisatie en kwaliteitsvolle integratie van alle infrastructuur nodig voor de productie, opslag en distributie van hernieuwbare energie.

Vertrekkende vanuit de Nederlandse ‘Nieuwe Stappenstrategie’, zijn er vier belangrijke stappen voor de transitie naar een duurzaam energiesysteem.

**Reduceer de vraag en bespaar energie in de bestaande gebouwenvoorraad.** Dit gaat over het intelligent inzetten van de lokale situatie – klimaat, ondergrond, omgeving. Energiebesparing in de bestaande bebouwing vereist een volgehouden strategie om tegen 2050 alle bestaande gebouwen energetisch te renoveren. Daarnaast zijn er aspecten zoals compactheid, oriëntatie, beschaduwing en maatregelen zoals gevelgroen en groendaken.

**Hergebruik reststromen.** Een gebouw of stedelijk gebied brengt afvalstromen voort die we kunnen inzetten in de energieketen. Meer restwarmte gebruiken kan de inzet van duurzame bronnen vergemakkelijken, door de warmtevraag vooraf te verminderen. Deze stap gaat om de optimale inzet van reststromen, niet alleen op gebouwniveau maar ook op stedelijke schaal, en niet alleen voor energie maar ook voor materialen.

**Pas duurzame bronnen toe.** Indien de situatie het toelaat is het beter lokaal duurzame energie op te wekken en te gebruiken. Het betreft hier zowel individuele bronnen als collectieve bronnen (bv. op wijkniveau). Collectieve vormen worden in de toekomst gefaciliteerd door de mogelijkheid van het oprichten van lokale energiegemeenschappen.

Als laatste stap moet dan de resterende vraag schoon en efficiënt opgelost worden.

### 9.2 OVERZICHT BOUWSTENEN

Op het vlak van energiebesparing of zelfs het vermijden van energieverbruik, kan er in het omgevingsbeleid sterk ingezet worden op het verminderen van de energievraag voor gebouwverwarming. Dit gebeurt door te streven naar een **compact en geïsoleerd gebouwenpatrimonium**. Compacte gebouwvormen (appartementengebouwen, rijwoningen) vinden we vooral terug **in dicht bebouwde omgevingen zoals een stads- of dorpscentrum**. De isolatie van de gebouwschil is hier echter een uitdaging, omdat er vaak veel oudere of historisch waardevolle panden aanwezig zijn, die een lage energieprestatie bezitten. Zeker **in historische centra** is dit een grote uitdaging die in conflict durft te komen met bouwstenen van de **kernkwaliteit erfgoed**. De **meer perifere, residentiële georiënteerde type-omgevingen** met vooral open bebouwing zijn dan weer weinig compact, maar in sommige gevallen wel recenter gebouwd en meestal eenvoudiger energetisch te renoveren. Een specifieke maatregel is de **inzet van schaduw, groendaken en groengevels voor thermische isolatie en koeling van gebouwen**, wat tegelijk ook bijdraagt bij de klimaatrobustheid van wijken en het groen karakter verhoogt (zie ook **kernkwaliteit biodiversiteit, ecologische samenhang en bodemkwaliteit en kernkwaliteit klimaatbestendigheid**). Naast de focus op private (woon- of kantoor)gebouwen hebben natuurlijk ook de gemeente en andere (semi-)publieke gebouwbeheerders een belangrijke impact met hun

<sup>15</sup> Deze tekst is gebaseerd op het document ‘Integreren van de 10 kernkwaliteiten bij ruimtelijke transformatie. Voorbereiding leidraad’ van het Departement Omgeving, versie 7 januari 2020 (ongepubliceerd)









**Lichthinder** is beheersbaar via (technische) oplossingen en goede afspraken. Hieraan moet voldoende aandacht besteed worden bij plaatsing van verlichting.

Bij grootschalige transformaties en nieuwe ontwikkelingen (bv. bij de **omvorming van verouderde werkomgevingen, verdichtingsopgaves in bestaande verkavelingen of de aanleg van nieuwe stadsdelen**) kan aandacht geschonken worden aan voldoende ventilatie van de publieke ruimte en gebruik van lichtgekleurd materiaal om **hittestress** en **streetcanyon effecten** te vermijden. Ook voldoende **nabij (blauw)groen en nabije basisvoorzieningen** zijn na te streven. Zo kunnen gezondheidsrisico's beperkt worden, beweging gestimuleerd en contact met biodivers groen bevorderd worden. Wijken moeten op maat van de mens ontwikkeld worden waarbij **actieve verplaatsing te voet of met de fiets** gestimuleerd worden: **walkability** vergroten<sup>20</sup>. Locaties met hoge woondichtheid, een hoog aantal verschillende functies (wonen, kantoren, winkels, ontspanning en overheidsinstellingen) en een hoge stratenconnectiviteit vergroten de kans op actieve verplaatsingen.

In **stedelijke omgevingen met hoge bouwdichtheden** is het belangrijk dat er voldoende publieke ruimte aanwezig is, die enerzijds aanzet tot beweging en anderzijds ook deel uitmaakt van een sterk groen weefsel. Beide zijn ook belangrijk voor het mentaal welbevinden en voor bewegingsvrijheid, getuige hiervan de gevolgen en gebrek aan kwaliteitsvolle beweegruimte tijdens de COVID-19 pandemie. **Aanzetten tot beweging** kan door het creëren van ruimte die specifiek uitnodigt voor **sport, spel of andere vormen van actieve recreatie en ontspanning** (bv. ontmoetingsruimte). Ook **het faciliteren van actieve verplaatsingen** (te voet of met de fiets) stimuleert bewegen. In een **stedelijke omgeving** is het een uitdaging om voldoende ruimte beschikbaar te maken om het relatief hoog aantal bewoners een plek te geven om te bewegen, maar ook om de verschillende weggebruikers op een **veilige manier** te laten deelnemen aan het verkeer. Als dat lukt, zorgen de korte afstanden in een stedelijke omgeving er samen met een voldoende verweving van functies voor dat actieve modi snel aan belang winnen. Het groene karakter is ook een uitdaging, vanwege het vaak sterk verharde karakter van stedelijke woonwijken. **Voldoende en samenhangend groenweefsel (met rust, stilte of koelte) op een bereikbare, toegankelijke en nabije locatie** is dan niet altijd evident.

Ook in bestaande dicht bebouwde **stedelijke residentiële omgevingen** waar diverse ruimteclaims aan de orde zijn zal ingezet moeten worden op strategisch gelokaliseerde toevoegingen van **groenelementen** en **bewegingsbevorderende ingrepen** in functie van een beweegvriendelijk stratennetwerk met groenweefsel om de gezondheid te bevorderen of hinder te verminderen: bv. bredere voetpaden, meer fietspaden, inzetten op **walkability**, verbinding met groene verblijfsruimte, ... Selectieve ontwikkeling en inrichting van wijken en duidelijke keuzes van investeringen in kwaliteitsvolle voetgangers- of fietsinfrastructuur kunnen ook hier het aandeel **actieve verplaatsingen** verhogen. Verdere verdichting gebeurt best in de omgevingen die nu al een behoorlijke walkability-score hebben en over goed uitgewerkte mobipunten beschikken en houdt optimaal rekening met belangrijke voorwaarden die een positieve impact hebben op de gezondheid (bv. nabij en toegankelijk groen, speelruimte en -weefsel, hoogwaardig publiek domein, veiligheid, vermijden van hinder).

In **stedelijke omgevingen** met weinig groen waar geen nieuwe publieke ruimte kan toegevoegd worden, is het **vergroenen van de bestaande publieke ruimte** noodzakelijk. Ook het (periodiek) openstellen van (semi-)privaat groen (bv. speelplaats) kan het groenaanbod in een wijk verhogen en zo de druk van bezoekers op de groenzones verlichten.

Een ander aspect van gezondheidsbescherming is het zorgen voor **fysieke veiligheid op vlak van verkeer, criminaliteit en overlast**. **Elk van de type-omgevingen** hebben hier hun eigen specifieke werkpunten. Maatwerk is steeds nodig. Hetzelfde geldt voor **maatregelen** (zoals waterberging,

---

<sup>20</sup> <https://www.gezondleven.be/settings/gezonde-gemeente/gezonde-publieke-ruimte/walkability-tool>











## 12 KERNKWALITEIT ECONOMISCHE VITALITEIT

### 12.1 DEFINITIE EN KENMERKEN<sup>22</sup>

Deze kernkwaliteit ambieert dat de inrichting en planning van de ruimte mogelijkheden voor ondernemerschap creëert, binnen en buiten gebouwen, en voorziet in een toegankelijkheid voor het economisch functioneren. De inrichting moet hiertoe bijdragen door de toepassing van de ruimtelijke principes die ingaan op aspecten zoals ontwikkelingsmogelijkheden voor economische sectoren.

Economische vitaliteit betekent het behouden en/of het versterken van de economische activiteiten, de ondernemingen en maatschappelijke diensten, in een bepaalde omgeving. Aan gebruikers wordt een minimumaanbod gegarandeerd en tegelijkertijd wordt voldoende kritische massa van gebruikers bereikt opdat de exploitatie door ondernemingen en van maatschappelijke diensten rendabel is.

Ondernemen is meer dan bedrijvigheid of tewerkstelling. Ondernemen wordt hier breed beschouwd. Het gaat om alle werklocaties, dat zijn alle vormen van tewerkstelling die een ruimtelijke weerslag (locatie) kunnen hebben: als zelfstandige en loontrekkende, privaat of publiek, onderneming of voorziening (incl. gesubsidieerde tewerkstellingen; beschutte werkplaatsen, reïntegratieprojecten zoals fietsateliers en kringloopcentra).

### 12.2 OVERZICHT BOUWSTENEN

**Verweving** van economische activiteiten in residentiële omgevingen draagt bij tot de algemene vitaliteit. Dan spreken we over handel, maar ook over diensten en duurzaam geïntegreerde industrie. Dit verkleint de potentiële afstand tussen wonen en werken, maar de verweving van functies brengt ook leven en vergroot de kansen op gedeeld en meervoudig ruimtegebruik. Om economische vitaliteit te stimuleren, moet worden ingezet op een aantal belangrijke vestigingsfactoren voor economische functies. Hiervoor is het belangrijk dat er **ruimte beschikbaar** is voor bedrijvigheid, en dat deze ook **betaalbaar** is. Een andere belangrijke randvoorwaarde is de **bereikbaarheid**, voor werknemers, bezoekers en klanten, maar ook voor goederen. Om tegelijk ook de integratie te bevorderen en potentiële overlast voor de omgeving te reduceren, moet daarbij vooral ingezet worden op **multimodale bereikbaarheid**, met aandacht voor **collectief vervoer, deelmobiliteit en zachte modi**, bij voorkeur via mobipunten. Om ook de **logistieke ontsluiting** duurzaam vorm te geven, kan gewerkt worden aan systemen voor **stadsdistributie**, met logistieke 'hubs' buiten de stad en een fijnmazige 'last mile'-verdeling die gebruik maakt van transportmiddelen met weinig negatieve effecten (elektrische bestelwagens, bakfietsen, ...). Andere vestigingsfactoren voor economische activiteiten hebben te maken met de **aantrekkelijkheid** van de omgeving **als werkplek**, met voldoende voorzieningen in de omgeving, hoge beeldkwaliteit, aanwezigheid van groen, geen storende overlast, ... Ook plekken met een **dynamisch en vernieuwend imago** zijn aantrekkelijk voor bedrijven om zich te vestigen – hier kunnen **stedelijke omgevingen** hun troeven uitspelen t.o.v. veel meer perifere bedrijventerreinen. Onder omstandigheden kunnen zelfs **dorpskernen** hieraan werken, al is dat minder vanzelfsprekend.

<sup>22</sup> Deze tekst is gebaseerd op het document 'Integreren van de 10 kernkwaliteiten bij ruimtelijke transformatie. Voorbereiding leidraad' van het Departement Omgeving, versie 7 januari 2020 (ongepubliceerd)

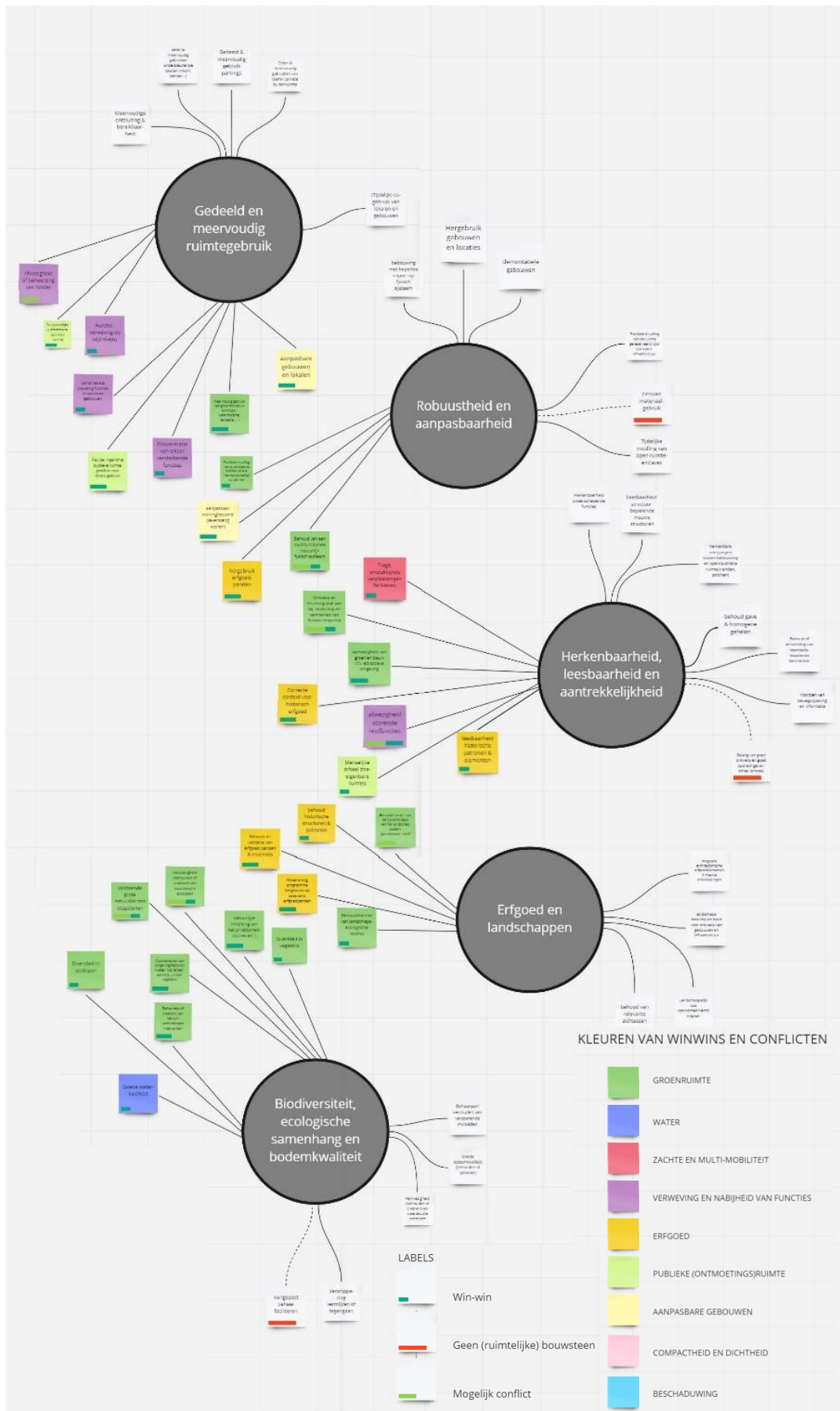












Figuur 3 Thematische indeling van de bouwstenen





## 14 SELECTIE VAN BOUWSTENEN ALS VOORZET VOOR RUIMTELIJKE ONTWERPSTRATEGIEËN

Met de bouwstenen als onderlegger, gingen we in fase 2 van dit onderzoek op zoek naar ruimtelijke ontwerpstrategieën die helpen om de kernkwaliteiten te realiseren in elk van de acht type-omgevingen. Hiervoor hebben we een eerste selectie gemaakt van bouwstenen die voldoen aan een of meerdere van volgende (eerder subjectieve) criteria:

- belangrijke overkoepelende win-wins en mogelijke conflicten
- bouwstenen die vanuit het omgevingsbeleid kunnen worden beïnvloed
- bouwstenen met een belangrijk aspect op schaal van de type-omgeving
- bouwstenen met een grote impact op een van de kernkwaliteiten
- bouwstenen met een bijzondere relatie tot een of meerdere specifieke type-omgevingen

Met deze bouwstenen als basis zijn we op zoek gegaan naar ontwerpstrategieën die samen een antwoord geven op hoe deze bouwstenen kunnen worden gerealiseerd per type-omgeving. Voor de rapportage over dit onderdeel wordt verwezen naar het deelrapport Ontwerpstrategieën.











woonomgevingen. Atelier Romain – OSAR – P.PUL/KULeuven, in opdracht van Vlaams Planbureau voor Omgeving, beschikbaar op

<https://researchportal.be/nl/publicatie/ontwerpen-van-toekomstbestendige-en-gezonde-woonomgevingen>

- Lokale leefkwaliteit in beeld: <https://www.leefkwaliteitvlaanderen.be/lagen>
- Gommers, A., Verhaegen, K., Baken, K., Koppen G. (2019), Instrumentele analyse van gezondheid in het ruimtelijke beleid, uitgevoerd door KENTER en VITO in opdracht van het Vlaams planbureau voor Omgeving, Beschikbaar op <https://omgeving.vlaanderen.be/instrumentele-analyse-van-gezondheid-binnen-het-ruimtelijk-beleid>
- Van Acker, R. (Vlaams Instituut Gezond Leven). (2020). Advies op maat: bouwstenen van omgeving voor de kernkwaliteit Inclusief samenleven.
- Vanden Abeele, P. en De Bels, E. (2017) Ontwerpend onderzoek naar kernversterking in Vlaanderen. Uitgevoerd door MAAT-ontwerpers, in opdracht van Ruimte Vlaanderen, beschikbaar op <https://www.researchportal.be/nl/publicatie/ontwerpend-onderzoek-naar-kernversterking-vlaanderen>
- Verachtert, E., Mayeres, I., Poelmans, L., Van der Meulen, M., Vanhulsel, M. en Engelen, G. (2016) Ontwikkelingskansen op basis van knooppuntwaarde en nabijheid voorzieningen? Uitgevoerd door VITO in opdracht van Departement Omgeving, beschikbaar op <https://www.researchportal.be/nl/publicatie/ontwikkelingskansen-op-basis-van-knooppuntwaarde-en-nabijheid-voorzieningen>
- Wauters, E., Janssens, S., Nagels, M., Schillemans, L., Vranckx, S. en Dhondt, A. (2015) Analyse van omgevingslawaai en luchtverontreiniging in functie van ruimtelijk beleid. Technum in opdracht van Ruimte Vlaanderen, beschikbaar op <https://researchportal.be/nl/publicatie/analyse-van-omgevingslawaai-en-luchtverontreiniging-functie-van-ruimtelijk-beleid>
- Schneiders A., Thoonen M., Alaerts K. (2016). Hoofdstuk 2 – 50 tinten groen. Naar een gemeenschappelijke beleidsstrategie voor groene infrastructuur (INBO.R.2016.12342848). In Van Gossum et al. (eds.), Natuurrapport – Aan de slag met ecosysteemdiensten. Technisch rapport. Mededelingen van het Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek, INBO.M.2016.12342456, Brussel, beschikbaar op <https://pureportal.inbo.be/nl/publications/50-tinten-groen-naar-een-gemeenschappelijke-beleidsstrategie-voor>























# Tien kernkwaliteiten als basis voor een aangename, gezonde en veilige leefomgeving

BOUWSTENEN VOOR KERNKWALITEITEN IN TYPE-OMGEVINGEN

Nota ter voorbereiding van de eerste expertenworkshop

26.01.2021



































































































































































