



## Sectoraal comité van het Rijksregister

### Beraadslaging RR nr. 95/2016 van 7 december 2016

**Betreft:** Aanvraag van Departement Leefmilieu, Natuur en Energie van de Vlaamse Overheid en Departement Ruimte Vlaanderen van de Vlaamse Overheid om toegang te krijgen tot het Rijksregister en het Rijksregisternummer te gebruiken in het kader van de digitale procedure voor de omgevingsvergunning (RN-MA-2016-235)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31*bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van Departement Leefmilieu, Natuur en Energie van de Vlaamse Overheid en Departement Ruimte Vlaanderen van de Vlaamse Overheid ontvangen op 29/09/2016;

Gelet op de bijkomende informatie, laatst ontvangen op 22/11/2016;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 31/10/2016;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 7 december 2016, na beraadslaging, als volgt:

## **I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG**

1. Het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie van de Vlaamse Overheid en het Departement Ruimte Vlaanderen van de Vlaamse Overheid, hierna de aanvragers, vragen om :
  - een toegang te bekomen tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 3° en 5° WRR;
  - het Rijksregisternummer te gebruiken;

en dit in het kader van de principiële digitale indiening en de volledige digitale behandeling en beslissing van een aanvraagdossier omgevingsvergunning, zoals opgelegd door de regelgeving omgevingsvergunning, inzonderheid het decreet van 25 april 2014 *betreffende de omgevingsvergunning* en het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 *betreffende de omgevingsvergunning*.

2. De omgevingsvergunning bestaat uit de omgevingsvergunning voor stedenbouwkundige handelingen (de vroegere bouwvergunning in het kader waarvan beraadslaging RR nr. 28/2012 werd toegekend), de omgevingsvergunning voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit (de vroegere milieuvergunning) en de omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden (de vroegere verkavelingsvergunning). Het betreft in principe nog altijd aparte dossiers al zijn die via hetzelfde omgevingsloket beschikbaar en volgen zij dezelfde procedures.
3. De in randnummer 1 vermelde regelgeving zal vanaf 23 februari 2017 in werking treden.

## **II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG**

4. De aanvragers werden elk reeds gemachtigd om toegang of mededeling te krijgen van informatiegegevens uit het Rijksregister of het Rijksregisternummer te gebruiken.

Voor Departement Ruimte Vlaanderen kan bijvoorbeeld gewezen worden op beraadslaging RR nr. 81/2016 van 19 oktober 2016, beraadslaging RR nr. 28/2012 van 4 april 2012<sup>1</sup> en

---

<sup>1</sup> Departement Ruimte Vlaanderen is immers de nieuwe naam van het Departement Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed ingevolge een reorganisatie van het beleidsdomein Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed alsook ingevolge het regeerakkoord van de Vlaamse Regering d.d. 22 juli 2014.

beraadslaging RR nr. 86/2012 van 17 oktober 2012<sup>2</sup>. Voor het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie kan bijvoorbeeld gewezen worden op beraadslaging RR nr. 22/2014 van 5 maart 2014.

5. Het Departement Ruimte Vlaanderen is bevoegd voor de volledige behandeling van stedenbouwkundige aanvragen en werd gemachtigd bij beraadslaging RR nr. 28/2012 van 4 april 2012 hiervoor toegang te hebben tot een aantal rijksregistergegevens alsook het rijksregisternummer te gebruiken, ongeacht of deze aanvragen al dan niet digitaal worden behandeld. Ook in het kader van het project digitale bouwaanvraag (DBA) werd het Departement Ruimte Vlaanderen gemachtigd bij dezelfde beraadslaging RR nr. 28/2012 van 4 april 2012 hiervoor toegang te hebben tot een aantal rijksregistergegevens alsook het rijksregisternummer te gebruiken. Tevens werd het Departement Ruimte Vlaanderen gemachtigd bij beraadslaging RR nr. 86/2012 van 17 oktober 2012 een netwerkverbinding tot stand te brengen tussen hem en het Vlaams Energieagentschap waardoor in de energieprestatiedatabank van laatstgenoemde informatie wordt toegevoegd die momenteel door de gemeenten afzonderlijk wordt verschaft met het oog o.a. op controle op de naleving van het decreet van 8 mei 2009 *houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid*.
6. Ingevolge de in randnummer 1 vermelde regelgeving werden de bouwvergunning, de milieuvergunning en de verkavelingsvergunning samengevoegd tot de omgevingsvergunning. Sedertdien is het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie betrokken geraakt bij de uitbouw van het DBA-loket tot het omgevingsloket en heeft hij de uitbouw van dit omgevingsloket overgenomen, al blijft het Departement Ruimte Vlaanderen medebevoegd<sup>3</sup> en heeft tot op heden enkel het Departement Ruimte Vlaanderen gebruik gemaakt van het omgevingsloket voor de omgevingsvergunning stedenbouwkundige handelingen op grond van de door beraadslaging RR nr. 28/2012 van 4 april 2012 verleende machtiging. Het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie zal pas vanaf de officiële start op 23 februari 2017 gebruik maken van het omgevingsloket en dus van de thans te geven machtiging.
7. Volgens de bijkomende informatie werd er daarom de voorkeur aan gegeven om de bestaande machtiging m.b.t. DBA, toegekend bij beraadslaging RR nr. 28/2012 aan het Departement Ruimte Vlaanderen, te vervangen door de in de onderhavige beraadslaging geformuleerde machtiging m.b.t. het omgevingsloket, toe te kennen aan zowel het Departement Ruimte Vlaanderen als het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie.

---

<sup>2</sup> Ibidem.

<sup>3</sup> Op termijn zullen zowel het Departement Ruimte Vlaanderen als het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie opgaan in het Departement Omgeving. Het omgevingsloket gaat van start op 23 februari 2017. Het Departement Omgeving zal niet gerealiseerd worden vóór die datum. Er kan echter niet gewacht worden met deze machtigingsaanvraag en zodoende is deze nu opgemaakt uit naam van beide, nu nog bestaande maar later verdwijnende, departementen. Later zal dan een aanvraag gedaan worden voor het Departement Omgeving als rechtsopvolger van de beide departementen.

8. In de bijkomende informatie werd ten slotte verzocht eveneens de machtiging toegekend bij beraadslaging RR nr. 86/2012 op te heffen aangezien deze eveneens in de huidige machtigingsaanvraag geïntegreerd is.
9. Samengevat: de aanvragers wensen met huidige aanvraag een nieuwe machtiging die in de plaats komt van de door beraadslagingen RR nr. 28/2012 en RR nr. 86/2012 verleende machtigingen.
10. Het onderzoek van het Comité kan zich er bijgevolg toe beperken na te gaan of:
  - het nagestreefde doeleinde waarvoor onderhavige mededeling en het gebruik worden gevraagd welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is in de zin van artikel 4, §1, 2°, WVP en artikel 5, tweede lid, WRR;
  - de mededeling van de gevraagde gegevens en het gebruik van het Rijksregisternummer toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn in het licht van dit doeleinde (artikel 4, §1, 3°, WVP).

## **A. DOELEINDEN**

11. De aanvragers hebben voor de met deze aanvragen belaste diensten (behandeling van de aanvragen of het geven van adviezen in het kader van die behandeling) nood aan toegang tot rijksregistergegevens, alsook aan het gebruik van het Rijksregisternummer.
12. De digitale aanvraag van de omgevingsvergunning heeft volgende doelstellingen:
  - het realiseren van een digitaal uitwisselingsplatform voor de elektronische uitwisseling van dossiergegevens tussen alle betrokken partijen;
  - het realiseren van een authentieke gegevensbron met omgevingsvergunningsgegevens op het niveau Vlaanderen;
  - het realiseren van het elektronisch indienen van een vergunningsaanvraag of melding in Vlaanderen;
  - het realiseren van een digitale opvolging door de burger van een lopende aanvraag;
  - het indienen van een elektronisch bezwaarschrift door burgers in het kader van een openbaar onderzoek;
  - de kandidaat-vergunningsaanvrager de nodige informatie geven over de geldende voorschriften;
  - de kandidaat-vergunningsaanvrager wegwijs maken in de procedures.

13. De meer functionele doelstellingen zijn:

- het realiseren van een volledig elektronisch vergunningsproces (incl. indiening, dossierbehandeling en archivering) omwille van efficiëntie (vermijden overtikken, onvolledige dossiers en fouten), kortom verhoging van de efficiëntie en effectiviteit;
- verhoging van de rechtszekerheid door een betere en transparantere toegang tot de geldende vergunningen;
- verbeterde communicatie met de vergunningsaanvrager (bouwheer/architect);
- verbeterde en versnelde rapportage;
- digitaal vergunningenarchief uitbouwen;
- kostenbesparing (voor de overheid én de private sector);
- de beveiligde identificatie via het rijksregisternummer van personen, alsmede hun authenticatie via het ACM/IDM-systeem van de Vlaamse Overheid, welke achterliggend gebruikt maakt van de "FAS"-dienst van FEDICT, waarmee de aanvragers de toegangen tot en de gebruikers van de informaticatoepassingen of webservices kunnen beheren.

14. Het Comité stelt vast dat de nagestreefde doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn in de zin van artikel 4, § 1, 2°, WVP en artikel 5, tweede lid WRR. Het betreft geoorloofde verwerkingen die gestoeld zijn op artikel 5, eerste lid, c), WVP.

## B. PROPORTIONALITEIT

### *B.1. Ten opzichte van de gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 3°, en 5° WRR*

15. De aanvragers wensen voor de rechtstreeks betrokkenen<sup>4</sup>, de medebetrokkenen<sup>5</sup> bij een omgevingsvergunning en de indiener van een bezwaarschrift tegen een omgevingsvergunning, de mededeling te bekomen van de gegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 3°, en 5° WRR, namelijk :

- de naam en voornamen;
- het geslacht;

---

<sup>4</sup> Voor stedenbouwkundige handelingen: de aanvrager, medeondertekenaar, bouwheer, medeondertekenaars van een vergunningsaanvraag, architect (ontwerper, opvolger van de werken,...).

Voor de exploitatie van de ingedeelde inrichting of activiteit: de (mede) exploitant, de verantwoordelijke exploitant (indien rechtspersoon), vertegenwoordiger exploitant (indien rechtspersoon), contactpersoon (indien rechtspersoon), milieucoördinator.

Voor het verkavelen van gronden: de (mede) aanvrager, ontwerper.

<sup>5</sup> De ambtenaar (dossierbehandelaar, systeembeheerder, toepassingsbeheerder, enkel in het kader van Acces Control Management/Identity Management (ACM/IDM), de adviesverlener (enkel in het kader van ACM/IDM), de vergunningverlener (enkel in het kader van ACM/IDM).

- de hoofdverblijfplaats.
16. De aanvragers wensen een toegang tot deze gegevens in het kader van de digitale indiening van aanvragen tot verkrijging van een omgevingsvergunning (verplicht voor bv. professionele aanvragers, klasse 1- en 2-bedrijven, openbare besturen, ...), de digitalisering door de vergunningverlenende overheid van de resterende papieren aanvragen tot verkrijging van een omgevingsvergunning en de volledige digitale behandeling en beslissing ervan.
  17. Het gegeven *naam en voornamen* en *geslacht* zijn noodzakelijk met het oog op de dossierafhandeling van een vergunningsaanvraag of een bezwaarschrift (identificatie, verzending, ...). Het zijn noodzakelijke gegevens om een correcte identificatie te realiseren en een correct aanschrijven ten aanzien van een natuurlijk persoon te kunnen doen. Bij de behandeling van de aanvraag is het in het kader van de vervaltermijnen lastens de betrokkenen essentieel dat de correspondentie aan het correcte adres wordt gericht. Naam en voornamen zijn noodzakelijke gegevens om met iemand contact op te nemen. De identiteit dient telkens zo precies mogelijk te worden vastgesteld.
  18. Het gegeven *hoofdverblijfplaats* wordt automatisch voorgesteld als het contactadres tijdens de fase van de behandeling van de vergunningsaanvraag. De gebruiker kan evenwel een ander adres als contactadres opgeven. De hoofdverblijfplaats blijft echter belangrijk wanneer de betrokkene niet meer verblijft op het door hem opgegeven contactadres. Dit is bv. belangrijk wanneer briefwisseling in ieder geval de bouwheer moet bereiken (bv. start vervaltermijnen vanaf ontvangst brief).
  19. Voornoemde gegevens worden door de via ACM/IDM op het omgevingsloket ingelogde persoon zelf ingegeven of, in het geval van de papieren procedure, door de dossierbehandelaar.
  20. Het Comité oordeelt, rekening houdend met de toelichting verschaft in de aanvraag, dat een toegang tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 3°, en 5° WRR, gelet op de nagestreefde doeleinden, proportioneel, ter zake dienend en niet overmatig is (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

## ***B.2. Ten opzichte van het Rijksregisternummer***

21. Het gebruik van het Rijksregisternummer wordt aangevraagd voor de unieke identificatie van de betrokken personen in een aanvraag tot omgevingsvergunning. Het nummer wordt zowel gebruikt in het kader van de controle van de toegang en de identiteit als m.b.t. de identificatie van de bij het dossier betrokken personen. Aan de hand van het Rijksregisternummer, dat

een uniek nummer is, kan een persoon precies geïdentificeerd worden. Het laat toe om de identificatie, authenticatie en autorisatie efficiënt te organiseren. Het laat toe alle e-handelingen die een persoon stelt op te volgen.

22. Aangezien een eigendom door de tijd diverse eigenaars kan hebben is het belangrijk om te weten wie wanneer welke vergunning heeft aangevraagd. Vooral in het kader van nieuwe aanvragen en beroepsprocedures is het belangrijk om de volledige historiek van aanvragen te kunnen samenstellen. Naast de locatie en de aard van de werken zijn ook de gegevens over de vraag 'wie' de aanvraag heeft ingediend, wie bepaalde bezwaren heeft gemaakt van belang. Het bijhouden van het Rijksregisternummer geeft als enige identificator volledige zekerheid over de persoon die de vergunning aanvroeg, optrad als architect, het plan ondertekende of bezwaar indient/indiende.
23. De aanvragers melden dat de identificatie van personen aan de hand van het Rijksregisternummer noodzakelijk is in het kader van een beveiligde toegang tot het dossier. Enkel de personen die een specifieke rol binnen het dossier vervullen of mogen vervullen mogen elektronische toegang tot het dossier of delen van het dossier verkrijgen. Het opslaan van het Rijksregisternummer is noodzakelijk om de betrokkene bij een dossier met zekerheid te kunnen achterhalen.
24. Het Rijksregisternummer wordt tijdens het inloggen verkregen via de Magda-diensten van de Vlaamse Dienstenintegrator.
25. Het door de aanvragers gewenste gebruik van het Rijksregisternummer is, in het licht van de opgegeven doeleinden, in overeenstemming met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

### ***B.3. Ten opzichte van de frequentie van de toegang en de duur van de machtiging***

26. De aanvragers wensen een permanente toegang gelet op het feit dat voortdurend nieuwe dossiers binnenkomen en bestaande dossiers moeten opgevolgd en gecontroleerd worden. Het indienen en het behandelen van bouwaanvragen, milieuvergunningsaanvragen en verkavelingsaanvragen is een permanent lopend proces. Er worden jaarlijks meer dan 45.000 dossiers behandeld die gespreid doorheen het jaar lopen. Voor elk dossier zijn de gevraagde gegevens noodzakelijk. In het kader van de aan de omgevingsvergunning gerelateerde werkzaamheden, worden er dagdagelijks persoonsgegevens verwerkt, waarvan de kwaliteit moet worden gegarandeerd.
27. Het Comité is van oordeel dat de doeleinden vereisen dat de aanvragers voor de behandeling van die dossiers in staat zijn om op elk moment de gegevens van de betrokkenen te

controleren. Een permanente toegang is dan ook gepast opdat de aanvragers hun werkzaamheden naar behoren zouden kunnen uitvoeren (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

28. Er wordt een machtiging voor onbepaalde duur gevraagd. De digitale omgevingsvergunningsprocedure heeft een permanent karakter: de taken die de betrokken diensten in het kader van de omgevingsvergunningsprocedure verrichten, zijn niet in de tijd bepaald of beperkt.
29. Het Comité stelt vast dat de reglementering die de aanvragers met de realisatie van de doeleinden belast, niet in de tijd beperkt is. In het licht van de doeleinden is een machtiging van onbepaalde duur gepast (artikel 4, § 1, 3°, WVP).
30. De in randnummer 1 vermelde regelgeving zal pas vanaf 23 februari 2017 in werking treden<sup>6</sup>. Rekening houdend hiermee bepaalt het Comité dat deze machtiging slechts uitwerking zal krijgen vanaf voormelde datum.

#### ***B.4. Ten overstaan van de bewaringstermijn***

*Dossiers waarop de huidige regelgeving van toepassing is*

31. Bouwwerken die vergund zijn via een stedenbouwkundige vergunning zijn vergund voor een onbepaalde duur.
32. Milieuvergunningen hebben een maximale looptijd van 20 jaar.
33. Verkavelingsvergunningen zonder wegenwerken moeten aan de volgende voorwaarden voldoen, zo niet vervalt de verkavelingsvergunning:
  - na 5 jaar moet minstens 1/3 van de loten verkocht zijn
  - na 10 jaar moet minstens 2/3 van de loten verkocht zijn
34. Verkavelingsvergunningen met wegenwerken moeten aan de volgende voorwaarden voldoen, zo niet vervalt de verkavelingsvergunning:
  - na 5 jaar moet de aanleg van de weg uitgevoerd zijn of voldoende financiële borg gesteld zijn
  - na 10 jaar moet minstens 1/3 van de loten verkocht zijn

---

<sup>6</sup> Zie artikelen 797 en 798 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 *tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning*.

- na 15 jaar moet minstens 2/3 van de loten verkocht zijn

*Dossiers waarop de toekomstige regelgeving van toepassing is*

35. Indien het dossier niet wordt ingediend worden de gegevens ten laatste 6 maanden na de laatste wijziging verwijderd.
36. Indien het dossier wordt ingediend zullen de rijksregistergegevens van de betrokkenen (bv. bouwheer, architect, milieucoördinator,...) bij de vergunningsaanvraag en de indieners van bewaarschriften blijvend worden bewaard en gearchiveerd.
37. Bij de omgevingsvergunning werd gekozen voor een onbepaalde duur, ook voor de milieuaspecten van de vergunning. Een omgevingsvergunning voor een ingedeelde inrichting zal na 20 jaar dus niet moeten worden hernieuwd.
38. Omgevingsvergunningsdossiers dienen verplicht gearchiveerd te worden. Naast de locatie, de aard van de werken en het plan, maken ook de identificatiegegevens van de betrokkenen, waaronder hun Rijksregisternummer, integraal deel uit van het dossier.
39. Het omgevingsvergunningenregister heeft als doel om een door de Vlaamse Regering erkende authentieke gegevensbron van omgevingsvergunningsaanvraaggegevens te worden. Het bijhouden van rijksregistergegevens zorgt voor een permanente link tussen de aanvragen van de vergunning en de eigendom. Aangezien een eigendom door de tijd diverse eigenaars kan hebben, is het belangrijk om te weten wie wanneer welke vergunning voor welke doeleinden heeft aangevraagd. Vooral in het kader van nieuwe aanvragen en beroepsprocedures is het belangrijk om de volledige historiek van aanvragen te kunnen samenstellen. Vandaar dat de omgevingsvergunningsgegevens blijvend dienen bewaard te worden.

Het decreet van 9 juli 2010 *betreffende de bestuurlijk-administratieve archiefwerking* bepaalt tenslotte dat er een wettelijke bewaarverplichting geldt. Voor overheidsdocumenten, in casu omgevingsvergunningen, geldt dat deze op lange termijn dienen bewaard te worden voor controledoeleinden.

40. De bewaartermijn voor het rijksregisternummer in het kader van ACM/IDM bedraagt 10 jaar.
41. In zoverre de aanvragers de hierboven vermelde termijnen in acht nemen, handelen zij conform artikel 4, § 1, 5° van de WVP.

### ***B.5. Intern gebruik en/of mededeling aan derden***

42. Uit de informatie die de aanvragers verstrekten, blijkt dat de rijksregistergegevens en het Rijksregisternummer intern worden gebruikt door de personeelsleden van de aanvragers<sup>7</sup>.

43. Uit die informatie blijkt dat de rijksregistergegevens en het Rijksregisternummer tevens zullen worden meegedeeld aan de hiernavolgende derden:

-die van de rechtstreeks betrokkenen bij een vergunningsaanvraag, de medebetrokkenen en de indieners van een bezwaarschrift bij een vergunningsaanvraag aan de vergunningverlenende overheden<sup>8</sup> (in regel de gemeenten en provincies), de administratieve beroepsinstanties<sup>9</sup> (de provincie en de raad voor vergunningsbetwistingen) en het Vlaams Energieagentschap<sup>10</sup>;

-die van de rechtstreeks betrokkenen bij een vergunningsaanvraag ook aan de adviesverlenende overheden (in regel het college van burgemeester en schepenen, de gemeentelijke omgevingsambtenaar en de provinciale en gewestelijke omgevingsvergunningscommissie)<sup>11</sup> en de orde van architecten<sup>12</sup>.

44. Het Comité stelt vast dat de gemeenten<sup>13</sup>, de provincies<sup>14</sup>, het Vlaams Energieagentschap<sup>15</sup> en de orde van architecten<sup>16</sup> gemachtigd zijn om het Rijksregisternummer te gebruiken en ziet geen nadelen in het feit dat de aanvragers aan hen het Rijksregisternummer verstrekken. Voor de orde van architecten kan het overeenkomstig de beraadslaging RR nr. 12/2011 evenwel enkel en alleen gaan om het Rijksregisternummer van architecten, en dus niet van

<sup>7</sup> De dossierbehandelaars en de inspecteurs hebben dit nodig voor het uitoefenen van hun dagdagelijkse taken (behandeling vergunning- en inspectiedossiers, adviesverlening). De verschillende beheerders hebben dit nodig voor activiteiten in het kader van het aanbieden van het platform "omgevingsvergunning" aan de verschillende gebruikers (ACM/IDM).

<sup>8</sup> Zij gebruiken de gegevens in het kader van de behandeling van vergunningaanvragen. In het kader van de verlening van de vergunning is het belangrijk om te weten waar en aan wie de vergunning werd verleend, wie het plan mee ondertekende, wie de verantwoordelijke architect is en wie bezwaarschriften heeft ingediend.

<sup>9</sup> Zij gebruiken de identificatiegegevens in het kader van de beroepsprocedure.

<sup>10</sup> Dit agentschap gebruikt de identificatiegegevens in het kader van de energieprestatiedatabank met het oog o.a. op controle op de naleving van het decreet van 8 mei 2009 *houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid*.

<sup>11</sup> Zij gebruiken de identificatiegegevens in het kader van de adviesverleningsprocedure.

<sup>12</sup> De orde gebruikt de identificatiegegevens van de architect zodat 100% zeker worden nagegaan of de architect wel degelijk zijn activiteiten mag uitoefenen (IDM en architecten visum).

<sup>13</sup> Cf. het koninklijk besluit van 30 augustus 1985 *waarbij de gemeentelijke administraties gemachtigd worden om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken*.

<sup>14</sup> Cf. het koninklijk besluit van 8 januari 1988 *waarbij de provinciegouverneurs en de bestendige deputaties van de provincieraden gemachtigd worden om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken*. De provinciegouverneurs kunnen op grond van dit besluit het gebruik ook overdragen aan de provinciale ambtenaren van niveau A.

<sup>15</sup> Beraadslaging RR nr. 67/2009 van 18 november 2009. Zie tevens beraadslaging RR nr. 86/2012 van 17 oktober 2012 welke overigens door onderhavige beraadslaging wordt opgeheven.

<sup>16</sup> Beraadslaging RR nr. 12/2011 van 16 februari 2011.

de bouwheer. De gemeenten<sup>17</sup>, de provincies<sup>18</sup> en het Vlaams Energieagentschap zijn eveneens gerechtigd om toegang te hebben tot de informatiegegevens uit het Rijksregister.

45. Het Comité is van oordeel dat de overige mededelingen van rijksregistergegevens aanvaardbaar zijn rekening houdend met het feit dat ze hetzij reglementair voorzien zijn dan wel noodzakelijk zijn met het oog op de dossierafhandeling van een vergunningsaanvraag.
46. Voor wat betreft de overige mededelingen van het Rijksregisternummer, herinnert het Comité aan artikel 8, §2, 2de alinea van de WRR, overeenkomstig dewelke het Rijksregisternummer niet mag worden gebruikt zonder machtiging of voor andere doeleinden dan die waarvoor die machtiging is verleend. Zulk een mededeling zal dan ook maar mogelijk zijn voor zoverre de ontvanger over een machtiging voor gebruik van het Rijksregisternummer beschikt, voor dat welbepaalde doeleinde.

### **B.6. Netwerkverbindingen**

47. Uit de aanvraag blijkt dat er op basis van het Rijksregisternummer een netwerkverbinding en een informatie-uitwisseling tot stand wordt gebracht met de orde van architecten en het Vlaams Energieagentschap. Zoals uiteengezet onder punt 43, heeft het Comité geen tegenwerpingen inzake een dergelijke netwerkverbinding. Het Comité herinnert eraan dat een dergelijke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een Vlaamse overheidsinstantie dient te worden gemachtigd door de Vlaamse Toezichtcommissie.
48. Het Comité vestigt er volledigheidshalve de aandacht op dat:
  - indien er later andere netwerkverbindingen mochten tot stand komen, de aanvragers het Comité daarvan voorafgaandelijk op de hoogte moeten brengen;
  - het Rijksregisternummer slechts gebruikt kan worden in relaties met derden voor zover het kadert in de doeleinden met het oog op dewelke zij eveneens gemachtigd werden om dit nummer te gebruiken.

---

<sup>17</sup> Cf. het koninklijk besluit van 3 april 1984 *betreffende de toegang door sommige openbare overheden tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, alsmede betreffende het bijhouden en controle van informaties.*

<sup>18</sup> Cf. het koninklijk besluit van 27 februari 1985 *waarbij aan de provinciegouverneurs en aan de bestendige deputaties van de provincieraden toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen.* De provinciegouverneurs kunnen op grond van dit besluit de toegang ook overdragen aan de provinciale ambtenaren van niveau A.

## **C. BEVEILIGING**

### ***C.1. Consulent inzake informatiebeveiliging***

49. De gemachtigde is verplicht een consulent inzake informatieveiligheid en bescherming van de persoonlijke levenssfeer aan te stellen (art. 8 §2 en art. 10 WRR). Het Comité stelt vast dat de identiteit van de consulent werd meegedeeld.

Het Comité wijst de gemachtigde op zijn verantwoordelijkheden in dit verband.

De gemachtigde wijst een consulent aan op grond van zijn professionele kwaliteiten en deskundigheid, in het bijzonder op het gebied van de praktijk inzake gegevensbescherming en de in de context relevante regelgeving. Deze capaciteiten stellen de consulent in staat diens taken te vervullen en een gedegen kennis te verwerven van de informatica-omgeving van de gemachtigde en van de informatieveiligheid. De consulent dient deze kennis permanent op peil te houden.

De consulent brengt rechtstreeks verslag uit aan de hoogste leidinggevende van de gemachtigde.

Ongeacht of de consulent een personeelslid is of iemand extern, mag er geen sprake zijn van een belangenconflict tussen de functie als consulent en andere activiteiten hiermee onverenigbaar. In het bijzonder kan de functie niet gecumuleerd worden met deze van eindverantwoordelijke voor de informaticadienst of van hoogste leidinggevende van de gemachtigde (bv. algemeen directeur).

De gemachtigde waakt erover dat de consulent zijn opdracht volledig onafhankelijk kan uitoefenen en dat hij geen instructies ontvangt met betrekking tot de uitvoering van die taken. De consulent wordt door de gemachtigde niet ontslagen of gestraft voor de uitvoering van zijn taken.

Indien de taken van consulent aan meerdere personen wordt toevertrouwd, dient aan één van hen de eindverantwoordelijkheid gegeven te worden om te rapporteren over de gezamenlijke werkzaamheden aan de hoogste leidinggevende en om de rol van contactpersoon ten aanzien van het Comité op te nemen.

De gemachtigde ondersteunt de consulent door hem beschikking te geven over de benodigde middelen en tijd voor het vervullen van diens taken en het in stand houden van zijn deskundigheid. Met name wordt de consulent de nodige toegang verschaft tot

persoonsgegevens en verwerkingsactiviteiten. De gemachtigde zorgt ervoor dat de consultant naar behoren en tijdig wordt betrokken bij alle aangelegenheden die verband houden met de bescherming van persoonsgegevens.

Het Comité houdt zich het recht voor toezicht uit te oefenen op de naleving van deze verplichtingen.

### ***C.2. Informatiebeveiligingsbeleid***

51. Uit de door de aanvragers meegedeelde documenten blijkt dat zij over een informatiebeveiligingsbeleid beschikken. Het Comité neemt er akte van.

### ***C.3. Personen die toegang hebben tot de gegevens en het Rijksregisternummer mogen gebruiken en de lijst van deze personen***

52. Volgens de aanvraag zullen de bevoegde personeelsleden van de aanvragers een verklaring op eer ondertekenen waarmee ze zich akkoord verklaren de veiligheid en het vertrouwelijke karakter van de informatiegegevens uit het Rijksregister te respecteren. Een lijst van die personeelsleden wordt door de voornoemde betrokken diensten bijgehouden en kan op elk ogenblik worden bezorgd. Deze lijst wordt systematisch geactualiseerd, vb. bij wijzigingen van personeelsleden terzake.
53. De aanvragers moeten inderdaad, zoals voorgeschreven door artikel 12 WRR, een lijst opstellen waarop de personen vermeld worden die toegang hebben tot het Rijksregister en die het nummer gebruiken. Deze lijst zal voortdurend geactualiseerd en ter beschikking van het Comité gehouden worden.
54. De personen die op deze lijst worden opgenomen moeten daarenboven een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens te bewaren.
55. Het Comité vereist daarenboven dat de aanvragers de noodzakelijke maatregelen nemen zodat elke raadpleging van het Rijksregister wordt geregistreerd (wie heeft toegang gehad tot wat, wanneer en waarom) en dat deze loggings worden bewaard gedurende 10 jaar. Dat is het geval, zo blijkt uit de aanvraag.

## OM DEZE REDENEN

### Het Comité

**1° machtigt** het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie en het Departement Ruimte Vlaanderen van de Vlaamse Overheid, om voor de doeleinden vermeld in punt A en onder de voorwaarden bepaald in deze beraadslaging voor onbepaalde duur met ingang van 23/02/2017:

- permanent toegang te hebben tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°, 3°, en 5° WRR;
- het Rijksregisternummer te gebruiken;

**2° heft** de beraadslaging RR nr. 28/2012 van 4 april 2012 en de beraadslaging RR nr. 86/2012 van 17 oktober 2012 op met ingang van 23/02/2017;

**3° bepaalt** dat bij iedere latere wijziging in de organisatie van de informatiebeveiliging die een impact kan hebben op de antwoorden die via de vragenlijst betreffende de informatiebeveiliging aan het Comité werden verstrekt (aanduiding van een consultant inzake informatiebeveiliging en antwoorden op vragen betreffende organisatie van de beveiliging), het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie en het Departement Ruimte Vlaanderen van de Vlaamse Overheid een nieuwe, naar waarheid ingevulde vragenlijst betreffende de informatiebeveiliging aan het Comité moeten toesturen. Het Comité zal de ontvangst bevestigen en behoudt het recht daar later desgevallend op te reageren;

**4° bepaalt** eveneens dat wanneer het Comité het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie en het Departement Ruimte Vlaanderen van de Vlaamse Overheid een vragenlijst stuurt over informatiebeveiliging, die vragenlijst volledig en naar waarheid moet worden ingevuld en naar het Comité teruggestuurd. Het Comité stuurt een ontvangstmelding en behoudt het recht daar later desgevallend op te reageren.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Mireille Salmon