



Sectoraal comité van het Rijksregister

Beraadslaging RR nr 27/2016 van 25 mei 2016

Betreft: Machtigingsaanvraag van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie van de Vlaamse Overheid (hierna Departement LNE) en het Agentschap Informatie Vlaanderen (hierna AIV) houdende toegang tot of mededeling van gegevens door het Rijksregister, meer bepaald het gegeven "aantal inwoners per hoofdverblijfplaats" (met correlatie aan het CRAB¹-adres door AIV) (RN-MA-2016-051)

Het Sectoraal comité van het Rijksregister, (hierna "het Comité");

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR");

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 31*bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde Sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van het Departement LNE en het AIV ontvangen op 11/03/2016;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken op 22/04/2016;

¹ Centraal referentieel adressenbestand.

Gelet op het technisch en juridisch advies ontvangen op 25 mei 2016;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 25 mei 2016, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. Voor de uitvoering van zijn wettelijke taken heeft het Departement LNE nood aan het gegeven “bewonersaantallen² per rijksregisteradres³”, en dit gecorreleerd aan het CRAB-adres door AIV⁴.
2. Hiertoe vragen het Departement LNE en AIV, hierna de aanvragers, deze machtiging aan.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

3. De aanvragers werden elk reeds gemachtigd om toegang of mededeling te krijgen van informatiegegevens uit het Rijksregister. Voor AIV kan bijvoorbeeld gewezen worden op beraadslaging RR nr. 43/2011 en beraadslaging RR nr. 17/2015. Voor het Departement LNE kan bijvoorbeeld gewezen worden op beraadslaging RR nr. 22/2014.
4. Het onderzoek van het Comité kan zich er bijgevolg toe beperken na te gaan of:
 - de door het Departement LNE en het AIV nagestreefde doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn in de zin van artikel 4, § 1, 2°, WVP;
 - de gegevens waarvan de mededeling door het Departement LNE en het AIV wordt gevraagd niet overmatig zijn, rekening houdend met het doeleinde.

² De som van het aantal personen die voorkomen in artikel 3, eerste lid, 9° van de WRR (gezinssamenstelling).

³ Enkel voor het Vlaamse grondgebied. Het CRAB is immers de authentieke geografische gegevensbron voor adressen op het grondgebied van het Vlaams Gewest. Bovendien is het Departement LNE slechts territoriaal bevoegd voor de inwoners van Vlaanderen.

⁴ Het vroegere Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen (AGIV) werd ontbonden bij decreet van 15 januari 2016 houdende diverse maatregelen inzake de ontbinding van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Agentschap voor Geografische Informatie Vlaanderen en de oprichting van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen. Volgens een reeds definitief goedgekeurd besluit van de Vlaamse Regering van 18 maart 2016 houdende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap Informatie Vlaanderen, de bepaling van diverse maatregelen voor de ontbinding zonder vereffening van het AGIV, de regeling van de overdracht van de activiteiten en het vermogen van het AGIV aan het agentschap Informatie Vlaanderen en de vaststelling van de werking, het beheer en de boekhouding van het Eigen Vermogen Informatie Vlaanderen zou de oprichting van het Agentschap Informatie Vlaanderen en de inwerkingtreding van het decreet van 15 januari 2016 uitwerking hebben met ingang van 1 januari 2016.

A. DOELEINDE

5. Het Departement LNE telt onder haar taken 3 voornamelijk strekkingen, namelijk handhaving, opvolging & rapportering en beleidsondersteuning. Deze taken raken vaak aan veiligheids- en verontreinigingsaspecten die gerelateerd zijn aan personen. Sommige van deze aspecten zijn stralingsgerelateerd, zijnde licht, geluid, elektromagnetische straling of andere types van straling. Andere zijn dan weer eerder hindergerelateerd zoals geur- of wateroverlast. Nog andere zijn risico gerelateerd zoals risico op sterfte in de nabijheid van een Seveso-inrichting. Om bijvoorbeeld de exacte impact van de inplanting van bijvoorbeeld een hoogspanningslijn, zendantenne, windturbine of Seveso-inrichting te kennen is het nodig deze te bekijken in relatie met de onmiddellijke omgeving van het voorwerp in kwestie en specifiek de verschillende bebouwingen en hun bewoners in die onmiddellijke omgeving. Ook om de effectieve of mogelijke geuroverlast veroorzaakt door een industriële of landbouwinrichting te kunnen evalueren is de relatie met de onmiddellijke omgeving nodig. Ook om de effectieve impact van verkeer (NOx, fijn stof) in te schatten is het nodig om de relatie te kunnen leggen met de onmiddellijke omgeving.
6. Om de taken van handhaving, opvolging & rapportering en beleidsondersteuning rond impact die bepaalde installaties of omstandigheden op het milieu en de inwoners van Vlaanderen uitoefenen mogelijk te maken worden studies uitgevoerd in de specifieke context van elke taak. Vaak worden deze studies uitgevoerd door externe studiebureaus die optreden als onderaannemer van het Departement LNE.
7. Voor de berekening van de impact die bepaalde installaties of omstandigheden op het milieu en de burgers uitoefenen heeft het Departement LNE nood aan het aantal bewoners per adrespositie. Om dit te bekomen, is het nodig het Rijksregisteradres (met aantal bewoners) aan het CRAB-adres (met geografische positie) te kunnen koppelen.
8. AIV is de beheerder van de authentieke geografische bron voor adressen (CRAB). AIV wenst voor onbepaalde duur ten behoeve van het Departement LNE het gegeven "aantal inwoners per rijksregisteradres" jaarlijks te kunnen correleren aan het CRAB-adres, zodat het Departement LNE beschikt over het aantal bewoners per adrespositie voor de voormelde doeleinden.
9. De aanvragers halen verschillende redenen aan om de koppeling tussen het Rijksregisteradres (met aantal bewoners) en het CRAB-adres (met geografische positie) door het AIV te laten leggen: het Departement LNE verliest veel tijd indien het zelf de koppeling moet leggen en is niet in staat om de koppeling volledig te leggen. Dit is evenmin een kerntaak van het Departement LNE, die zich liever zou concentreren op de eigen wettelijke taken. AIV van zijn kant is net gespecialiseerd in geografische data en als dienstenintegrator de aangewezen partij om deze verzameling,

koppeling en ontsluiting op zich te nemen. AIV is inderdaad specialist inzake CRAB-adressen en hun link met Rijksregisteradressen. Aangezien de link tussen Rijksregisteradres en CRAB-adres al aanwezig is in de CRAB-databank, kan de link tussen bewonersaantal en geografische positie door AIV relatief eenvoudig bekomen worden. En deze link is wat het Departement LNE dus finaal nodig heeft voor haar wettelijke taken.

10. De rechtmatigheid voor het verzamelen en koppelen van die gegevens heeft AIV vanuit zijn rol als dienstenintegrator en vanuit het AIV-decreet van 15 januari 2016.
11. Nadat het AIV de kaartlaag ter beschikking stelt aan het Departement LNE zullen, afhankelijk van de specifieke vereisten, nog een aantal handelingen gebeuren door het Departement LNE:

- De CRAB-adressen met personen worden aan de hoofdgebouwen van het Grootchalig ReferentieBestand gekoppeld (CRAB-adres wordt verwijderd).

De standaardgegevens zoals deze zullen afgeleverd worden aan het Departement LNE door het AIV bevatten een referentie naar een geografisch punt dat het adres symboliseert. Voor sommige studies is dit niet voldoende maar moeten de karakteristieken van het gebouw in rekening genomen worden, zoals plaatsing op het perceel, grootte, afstand van de straat, aantal verdiepingen, enz... Er worden enkel gegevens betreffende de omtrek van het gebouw toegevoegd zoals beschikbaar in het Grootchalig ReferentieBestand. Kortom het adres 'punt' van het CRAB wordt vervangen door de geometrie van de buitengevels van het gebouw uit het Grootchalig ReferentieBestand. Gezien hierdoor geen wijziging gebeurt in het niveau van detail in de gegevens, er is geen sprake van een verhoogde mogelijkheid van identificatie van een natuurlijk persoon ten opzichte van de gegevens zoals verkregen van het AIV.

- Gebiedsdekkende rasterkaart voor Vlaanderen met hoofdgebouwen en aantal inwoners wordt opgemaakt.

Een rasterkaart is een kaart van Vlaanderen onderverdeeld in rasters van een bepaalde grootte (bv. 10x10m, 250x250m ...) zonder referentie naar het adres. De rasterkaart bevat enkel het aggregaat van het aantal personen dat zich in een raster kan bevinden. Dit wordt bepaald door de geografische locatie van de CRAB-adressen en de rasters. Het CRAB-adres wordt verwijderd. Daarbij is er sprake van een grote mate van anonimiseren, het niveau van detail wordt gevoelig verlaagd en wordt het nog moeilijker een natuurlijk persoon te identificeren.

12. Het Comité is van oordeel dat de doeleinden van de gegevensverwerking in hoofde van het Departement LNE en in hoofde van het AIV welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn in de zin van artikel 4, § 1, 2°, WVP en de verwerking steunt op artikel 5, eerste lid, c) WVP.
13. De aanvraag vermeldt dat een verwerkersovereenkomst wordt afgesloten met het studiebureau op het ogenblik van toewijzing van de opdracht aan het bureau. Het Comité wijst erop dat dit contract ten minste de clausules waarvan sprake in artikel 16 WVP moet bevatten.

B. PROPORTIONALITEIT

B.1. Ten overstaan van de gegevens

14. Het gegeven "bewonersaantal per Rijksregisteradres" door AIV gecorreleerd aan het CRAB-adres ten behoeve van het Departement LNE, is nodig voor de hogervermelde doeleinden. Het enige persoonsgegeven dat zal verwerkt worden is het gegeven "aantal personen per adres" dat aan een CRAB-adres zal gelinkt worden.
15. Het Comité is van oordeel dat deze koppeling, ten behoeve van het Departement LNE, in het licht van de nagestreefde doeleinden van het Departement LNE en in het licht van de wettelijke opdracht van AIV, toereikend, ter zake dienend en niet overmatig is (artikel 4, § 1, 3°, WVP).

B.2. Ten overstaan van de frequentie van de mededeling en de duur van de machtiging

16. Er wordt een jaarlijkse (toestand op 1 januari van het lopende jaar) mededeling van het gegeven "aantal inwoners per hoofdverblijfplaats" gevraagd. Het is immers zo dat het aantal bewoners op een adreslocatie aan veel wijziging onderhevig is (10% van de bevolking verhuist per jaar). Een jaarlijkse actualisatie van de gegevens lijkt dan ook gewenst om met realistische bewonersaantallen te werken.
17. Er werd niet in de tijd bepaald hoelang het AIV belast is met de verwezenlijking van bovenvermelde doeleinde ten behoeve van het Departement LNE. Zowel het AIV als het Departement LNE dienen hun taken uit te voeren tot deze bij wetswijziging gewijzigd of stopgezet worden. Het Departement LNE is niet in staat om zelf de correlatie van het gegeven 'aantal personen per adres' te correleren aan het CRAB-adres en zal hiervoor dus blijvend op AIV moeten beroep doen om dit uit te voeren. De studies uitgevoerd door het Departement LNE moeten tevens op regelmatige basis opnieuw uitgevoerd worden om rekening te houden met gewijzigde inzichten en meer actuele data.

18. Het Comité is van oordeel dat een jaarlijkse frequentie van mededeling en een onbepaalde duur van de machtiging gepast is in het licht van artikel 4, § 1, 3°, WVP.

B.3. Ten overstaan van de bewaringstermijn

19. De aanvraag vermeldt voor het Departement LNE dat, wat de geplande bewaartermijn betreft, de actuele toestand op 1 januari van het lopende jaar volstaat (dus 1 jaar). Voor AIV werd verduidelijkt dat de gegevens eveneens maar 1 jaar zullen worden bewaard en daarna telkens worden “overschreven” door de nieuw geleverde gegevens het daaropvolgende jaar. In het licht van het doeleinde (koppeling ten behoeve van het Departement LNE), is het Comité van oordeel dat er geen reden is in hoofde van AIV de gegevens nog langer te bewaren eens de correlatie aan het Departement LNE werd bezorgd.
20. Het Comité stelt vast dat de retentie van de gegevens in hoofde van AIV slechts aanvaardbaar is in het licht van artikel 4, § 1, 5°, WVP tot zolang de correlatie ten behoeve van het Departement LNE niet werd gelegd.

B.4. Intern gebruik en/ of mededeling aan derden

21. Uit de aanvraag blijkt dat het gebruik van de gevraagde informatie door de aanvragers intern geschiedt. Er gebeurt geen mededeling aan derden. Gezien een extern studiebureau optreedt als verwerker voor het Departement LNE, is een dergelijke studiebureau geen derde t.o.v. het Departement LNE. De gevraagde gegevens worden o.a. verwerkt ter opvolging/rapportering zoals bepaald door de toepasselijke lokale en Europese regelgeving, alsook in het kader van de opmaak van beleidsondersteunende documenten binnen de wettelijke verantwoordelijkheden van het Departement LNE. Deze rapporten en beleidsdocumenten die door het Departement LNE worden verspreid bevatten enkel aggregaten.

C. BEVEILIGING

C.1. Consulent inzake informatiebeveiliging

22. Uit de door de aanvragers meegedeelde evaluatievragenlijst voor de kandidaat-beveiligingsconsulent, blijkt dat zij beschikken over een beveiligingsconsulent, zoals voorgeschreven door artikel 10 WRR.
23. Het Comité heeft er akte van genomen.

C.2. Informatiebeveiligingsbeleid

24. Uit de door de aanvragers meegedeelde conformiteitsverklaring inzake het informatiebeveiligingssysteem, blijkt dat zij beschikken over een informatiebeveiligingsbeleid.
25. Het Comité heeft er akte van genomen.

C.3. Personen die toegang hebben tot de informatiegegevens en lijst van deze personen

26. Volgens de aanvraag zal de meegedeelde informatie enkel intern toegankelijk zijn voor de bevoegde personen binnen de aanvragers.
27. De aanvragers moeten, zoals voorgeschreven door artikel 12 WRR, een lijst opstellen waarop de personen vermeld worden die toegang hebben tot de meegedeelde rijksregistergegevens of het gebruiken. Deze lijst zal voortdurend geactualiseerd en ter beschikking van het Comité gehouden worden.
28. De personen die op deze lijst worden opgenomen moeten daarenboven een verklaring ondertekenen waarin zij zich ertoe verbinden de veiligheid en het vertrouwelijk karakter van de informatiegegevens, te bewaren.

OM DEZE REDENEN,

Het Comité

1° machtigt AIV, om onder de voorwaarden uiteengezet in de beraadslaging voor het doeleinde vermeld onder punt A voor onbepaalde duur jaarlijks het gegeven “aantal inwoners per hoofdverblijfplaats” te correleren aan het CRAB-adres ten behoeve van het Departement Leefmilieu, Natuur en Energie;

2° bepaalt dat indien op een later tijdstip een wijziging wordt aangebracht aan de organisatie van de informatieveiligheid die een impact kan hebben op de antwoorden die met het veiligheidsformulier aan het Comité werden verstrekt (aanstelling van een consultant inzake informatieveiligheid en antwoorden op de vragen m.b.t. de organisatie van de veiligheid), de aanvragers een nieuwe vragenlijst i.v.m. de stand van de informatieveiligheid naar waarheid moeten invullen en aan het

Comité moeten bezorgen. Het Comité meldt de ontvangst ervan en behoudt het recht om daarop later eventueel te reageren;

3° bepaalt dat wanneer het Comité de aanvragers een vragenlijst betreffende de informatieveiligheid stuurt, deze laatsten die vragenlijst waarheidsgetrouw moeten invullen en terugsturen aan het Comité. Die laatste zal de ontvangst bevestigen en hierop reageren indien hiertoe aanleiding bestaat.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Mireille Salmon