



Vlaanderen
is omgeving



**Actualisering en vereenvoudiging codes van goede praktijk
inzake bouw en controle van vaste houders voor brandbare
vloeistoffen en gevaarlijke producten**

OMG-GOP/2018/31

 **Eindrapport**

**DEPARTEMENT
OMGEVING**

omgevingvlaanderen.be

Actualisering en vereenvoudiging codes van goede praktijk inzake bouw en controle van vaste houders voor brandbare vloeistoffen en gevaarlijke producten – OMG-GOP/2018/31

Deze overheidsopdracht beoogt een ontwerp uit te werken om de actuele bijlagen 5.17.2. (codes van goede praktijk inzake bouw en controle van vaste houders), 5.17.3. (het permanent lekdetectiesysteem) en 5.17.7. (overvulbeveiliging) van titel II van het VLAREM te actualiseren en vereenvoudigen. Deze bijlagen werden sinds 1999 niet meer ten gronde gewijzigd en zijn bijgevolg niet meer actueel. De voorbije jaren werd vastgesteld dat het gebruik van de huidige inhoud van deze bijlagen, de uitvoering ervan in de praktijk bemoeilijkt, zo niet onmogelijk maakt.

Er werd een voorstel uitgewerkt ter verduidelijking en uitbreiding van de verplichtingen tot controle in het kader van een prototypekeuring voor in serie gebouwde houders, lekdetectiesystemen en overvulbeveiligingen en voor een controle op de bouw voor afzonderlijk gebouwde houders, lekdetectiesystemen en overvulbeveiligingen.

Daarbij werd rekening gehouden met de evolutie in de Europese markt waarbij al dan niet geharmoniseerde Europese normen in toenemende mate een belangrijke rol zijn gaan spelen over de voorbije jaren en waarvan verwacht wordt dat de invloed ervan nog zal toenemen.

In deze overheidsopdracht werd tevens de definitie van "code van goede praktijk" – specifiek en enkel in het kader van deze opdracht - geëvalueerd en werd de verklaring van conformiteit uitgebreid en geüniformeerd voor alle houdertypes en voor lekdetecties en overvulbeveiligingen.

Tot slot werden de hoofdstukken 5.6. en 5.17. met hun verwijzingen naar deze bijlagen analoog aangepast.

Op die manier zullen deskundigen op een meer gelijkvormige manier hun taken kunnen gaan uitvoeren en zich hierbij ondersteund weten van een up-to-date wetgeving.

Dit rapport bevat de mening van de auteur(s) en niet noodzakelijk die van de Vlaamse Overheid.

COLOFON

Verantwoordelijke uitgever

Peter Cabus
Departement Omgeving
Vlaams Planbureau voor Omgeving
Koning Albert II-laan 20 bus 8, 1000 Brussel
vpo.omgeving@vlaanderen.be
www.omgevingvlaanderen.be

Auteurs

Francine Van Moorter – Corcon BV
Julien Van Barel – Corcon BV
Jorik Vlietinck – Corcon BV

**DEPARTEMENT
OMGEVING**

omgevingvlaanderen.be

Het voorstel behandelt in eerste plaats de aanpassingen van de bijlagen 5.17.2., 5.17.3. en 5.17.7. van titel II van het VLAREM waardoor deze voor alle erkende deskundigen, milieudiensten en eindgebruikers opnieuw als een duidelijke leidraad kunnen gebruikt worden.

De actualisering van de bijlagen was o.m. nodig omdat ze dermate oud waren dat de erin aanwezig zijnde verwijzingen naar normen niet meer klopten omdat deze intussen werden vervangen door andere veelal Europese en ISO normen. Er werd ook vereenvoudigd in die zin dat voor alle types houders, dezelfde eisen worden gesteld aan de voor te leggen dossiers en de uit te voeren controles.

De bijlagen werden ook vervolledigd met elementen die tot hertoe niet grondig of volledig werden besproken. Het gaat dan o.m. om het ontbreken van thermoplastische houders, een richtlijn voor de deskundigen voor de controle op afzonderlijk gebouwde houders en een vervollediging van de verklaring van conformiteit met informatie die de deskundigen die de periodieke keuringen uitvoeren moet ondersteunen bij hun onderzoek.

Er worden ook uitbreidingen voorzien ten gevolge van zaken die zich in de praktijk voordeden maar waar geen informatie beschikbaar voor was in de betreffende bijlagen, zoals wat er moet gebeuren na de einddatum van een prototypekeuring; of wat er moet gebeuren als een houder na verloop van tijd wordt omgeschakeld van een ongevaarlijk naar een gevaarlijk product; of wat er moet gebeuren qua inspectie na de herstelling van een houder.

Elk van de vernieuwde bijlagen wordt ondersteund door een begeleidend schrijven dat de redenen voor de in het voorstel opgenomen veranderingen toelicht zodat de onderliggende gronden duidelijk worden.

Zoals hierboven reeds aangegeven spreekt het voor zich dat de voorgestelde wijzigingen ook aanleiding hebben gegeven tot de noodzaak om een aantal artikelen van titel II van het VLAREM te wijzigen. Ook in dat kader werden voorstellen geformuleerd die eveneens in deze studie zijn opgenomen.

In het begeleidend schrijven wordt eerst per bijlage uitgelegd waarom de voorgestelde wijzigingen noodzakelijk zijn. De voorstellen tot aanpassing van de bijlagen volgen daar onmiddellijk op.

Daarna worden de relevante wijzigingen aan een aantal artikelen van titel II van het VLAREM voorgesteld.

Wij willen bij deze het team dat mee heeft geholpen aan de totstandkoming van deze studie hartelijk bedanken voor hun tomeloze inzet om deze studie tot een goed einde te brengen, in het bijzonder ir. Ann Koninckx en Dhr. Christof Debaer.

Daarnaast was ook de insteek van het VLAREM veranderd door het toevoegen van de opslag van chemicaliën – naast brandstoffen - aan de wetgeving. Er kwamen meer dan ooit thermoplastische houders op de markt aangezien deze producten veelal niet in metalen houders kunnen worden opgeslagen. Het feit dat er met geen woord werd gerept over deze thermoplastische houders in de bijlage 5.17.2. had tot gevolg dat ook hier weer veel verschillende visies werden aangehangen door de deskundigen, beroepsorganisaties en constructeurs. Er werd weinig of geen belang gehecht aan het bestaan van een Europese norm voor deze houders. Constructeurs konden dus zonder al te veel problemen houders op de markt brengen die berekend waren met verkeerde veiligheids- of afminderingsfactoren. Dit leidde alweer tot inferieure producten.

Zoals hierboven aangegeven neemt het aantal Europese normen vanaf de jaren 2000 toe door de toenemende invloed van Europa op de markt van de bouwproducten. Opgemerkt wordt dat opslagtanks worden beschouwd als bouwproducten.

Normen bewerkstelligen eerlijke mededinging en zorgen voor kwaliteit van de geleverde producten. Daarnaast stelt Europa zich ook tot doel de vrije handel tussen de lidstaten te bewerkstelligen. Eén van de vele manieren om dat te doen is zgn. harmonisatie (bij wet) van de Europese standaarden/normen (die eigenlijk niet bindend zijn, tenzij ze worden voorgeschreven in de wet zoals dat in titel II van het VLAREM het geval is). Harmonisatie betekent in het geval van opslaghouders dat de norm moet voldoen aan de fundamentele voorschriften van de Bouwproductenrichtlijn, de zgn. CPR.

Anders dan bij uniformisering, beoogt harmonisatie niet een volledige gelijkstelling van alle normen en wetten in alle lidstaten. Harmonisatie is meestal gedeeltelijk. Een Europese norm kan dus niet alleen bepalingen bevatten aangaande de essentiële karakteristieken, maar ook andere bepalingen. Men moet een duidelijk onderscheid maken tussen deze andere bepalingen (vrijwillig deel van de norm) en deze die de essentiële karakteristieken dekken (het verplichte geharmoniseerde deel hernoemen in de ZA bijlage van de norm). De geharmoniseerde norm dekt aldus niet noodzakelijk alle eisen die gesteld worden aan een product.

In een Europese norm vind je de constructie-eisen aan een product en de testen die erop dienen uitgevoerd te worden. In een (gedeeltelijk) geharmoniseerde norm vind je in elk geval bijkomend de zogenaamde ZA bijlage. In deze bijlage wordt de nieuwe aanpak en visie van Europa duidelijk. Voor de geharmoniseerde onderdelen worden in de wetgeving geen technische details/richtlijnen gegeven, maar algemene veiligheidseisen (en gezondheidseisen). De fabrikanten moeten de “essentiële karakteristieken” technisch invullen. Dit zijn o.a. eisen rond mechanische weerstand en stabiliteit, brandweerstand, hygiëne, gezondheid, milieu, veiligheid, Geharmoniseerde normen definiëren technische specificaties die als geschikt of voldoende worden beschouwd om aan de technische voorschriften van de EU-wetgeving te voldoen. Daarnaast wordt de fabrikant geïnformeerd over het toepasselijke te hanteren kwaliteitssysteem zoals dat voorzien is in de Construction Products Regulation (CPR). De CPR geeft in zijn bijlage een overzicht van de verschillende mogelijke kwaliteitssystemen die gevolgd dienen te worden van systeem 4 tot systeem 1. Er wordt daarbij aangegeven of de initiële productcontrole (ITT) en de daaropvolgende kwaliteitscontrole van de fabrikant (FPC) al dan niet uitgevoerd dient te worden door een externe partij. Zo vind je voor de norm EN 13341 bijvoorbeeld dat systeem 3 gevolgd dient te worden, waarbij de ITT door een geaccrediteerd labo (een externe partij) dient te gebeuren terwijl de FPC door de fabrikant zonder externe controle door een derde partij mag georganiseerd worden.

